

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului de act normativ</b> <b>HOTĂRÂRE</b>	
pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 50/2018 privind implementarea programului guvernamental "INVESTEȘTE ÎN TINE"	
<b>Secțiunea a 2 - a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
<p>Programul de guvernare 2018-2020, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr.1/2018 privind acordarea încrederii Guvernului își propune încurajarea incluziunii sociale a tinerilor.</p> <p>În acest context, Guvernul s-a angajat că „Tinerii vor fi susținuți și vor putea ca, până la împlinirea vârstei de 26 de ani, să apeleze la credite fără dobândă, garantate în proporție de 80% de către stat, de maxim 40.000 lei, pentru plata cursurilor, chiriei, a unei părți din construcția unei locuințe sau achiziția unei locuințe”.</p> <p>Prin această măsură Guvernul urmărește intensificarea participării la viața democratică, culturală, socială, sportivă și civică care să faciliteze tranziția la vârsta adultă, dar și integrarea pe piața forței de muncă.</p> <p>Programul se adresează tinerilor fără venituri sau cu venituri reduse, cu vârsta sub 26 de ani și urmărește susținerea acestora în procesul de formare pentru a se realiza din punct de vedere profesional și pentru a se integra armonios în societate.</p> <p>De asemenea, programul poate fi accesat și de persoane cu vârsta cuprinsă între 26 și 55 de ani, dacă acestea sunt cuprinse în sistemul de învățământ sau efectuează cursuri de reconversie și/sau specializare profesională.</p>	
<b>1. Descrierea situației actuale</b>	<p>Prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 50/2018 s-a instituit programul guvernamental "INVESTEȘTE ÎN TINE" destinat sprijinirii educației și sănătății tinerilor și persoanelor cu vârsta de până la 55 de ani. Prin acest act normativ s-au reglementat în principal următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Garantarea unui credit în valoare maximă de 40.000 lei, în proporție de 80% de către stat prin Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și prin Fondul Român de Contragarantare, exceptând dobânzile, comisioanele și spezele bancare; pentru persoanele cu vârsta</li></ul>

	<p>cuprinsă între 26 și 55 de ani, valoare maximă a creditului este de 35.000 lei.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Plățile de dobândă pentru creditul acordat, precum și cheltuielile privind comisioanele de analiză și de gestiune a garanțiilor vor fi suportate din bugetul de stat, prin bugetul Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză. Beneficiarii programului sunt tineri cu vârsta cuprinsă între 16 ani și 26 de ani care sunt în perioada studiilor, precum și persoane cu vârsta cuprinsă între 26 și 55 de ani, dacă acestea sunt cuprinse în sistemul de învățământ sau efectuează cursuri de reconversie și/sau specializare profesională;</li> <li>• Creditul acordat poate fi suplimentat cu până la 20.000 lei în cazul în care beneficiarul este angajat sau se angajează pe perioada derulării creditului;</li> <li>• Împrumutul se va acorda sub forma unui credit cu una sau mai multe tranșe în funcție de facturile prezentate la decontare sau plata directă a furnizorului pe baza facturii proformă;</li> </ul> <p>Destinația creditului este de a acoperi nevoile beneficiarilor și familiilor acestora privind educația, sănătatea, cultura, sportul și de habitat.</p> <p>Prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 50/2018 s-a prevăzut ca în termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a acesteia, Comisia Națională de Strategie și Prognoză și Ministerul Finanțelor Publice să elaboreze normele de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență, inclusiv modalitatea și condițiile de acordare și recuperare a garanțiilor.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>În vederea aplicării Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 50/2018 privind implementarea Programului guvernamental "INVESTEȘTE ÎN TINE", se propun următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Garantarea unui credit în valoare maximă de 40.000 lei, pentru tineri cu vârsta între 16 și 26 de ani și a respectiv a unui credit în valoare maximă de până la 35.000 lei, pentru persoanele cu vârsta cuprinsă între 26 și 55 ani, în proporție de 80% de către stat prin Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și prin Fondul Român de Contragarantare, exceptând dobânzile, comisioanele și spezele bancare;</li> <li>• M.F.P. și CNSP, în parteneriat cu F.N.G.C.I.M.M., F.R.C. și finanțatorii participanți în program implementează măsurile pentru acordarea garanțiilor de stat. Acordarea și derularea garanțiilor de stat se realizează pe baza unei convenții de</li> </ul>

garantare încheiate între F.N.G.C.I.M.M./F.R.C. și finanțatorii participanți în program;

- Plata dobânzii și a comisioanelor adiacente creditului se realizează în baza unor convenții cadru de plată încheiate între CNSP și fiecare finanțator și respectiv fondurile de garantare. Modelul convențiilor se aprobă prin ordin intern al președintelui CNSP și se publică pe site-ul oficial al acesteia;
- Convenția privind implementarea programului, va cuprinde, obligatoriu următoarele clauze:
  - mecanismul de punere în aplicare a condițiilor programului;
  - evidența portofoliului de garanții pe categorii de garanții individuale;
  - raportarea periodică a portofoliului de garanții pe categorii de garanții individuale;
  - condițiile de plată a garanțiilor;
  - termenul și modalitatea de plată al contravalorii garanțiilor pentru care finanțatorul a formulat cerere de plată;
  - răspunderea contractuală;
  - clauze de încetare a convenției;
  - modalitatea de soluționare a eventualelor litigii.
- Plafoanele de garanții se stabilesc anual iar subvențiile, care acoperă plata dobânzilor la credit, plata comisioanelor de analiza către finanțatori și a comisioanelor de gestiune către fondurile de garantare, se acordă în limita sumelor aprobate cu această destinație în bugetul CNSP;
- Garanția emisă de Fondurile de Garantare, în numele și în contul statului are următoarele caracteristici principale:
  - este irevocabilă;
  - este necondiționată;
  - este expresă;
  - este directă;
  - este plătită la prima cerere scrisă a instituției de credit finanțatoare, realizată în termenii și condițiile prevăzute în contractul de garantare;
  - acoperă maximum 80% din principal, exclusiv dobânzile și comisioanele bancare și alte sume datorate de beneficiarul programului în baza contractului de credit;
- Criteriile de eligibilitate pentru beneficiarii Programului sunt următoarele:

- a) sunt persoane fizice cu cetățenie română, cu domiciliul în România;
- b) sunt tineri cu vârsta cuprinsă între 16 ani împliniți la data solicitării creditului inclusiv și până la 26 de ani neîmpliniți la data solicitării creditului, inclusiv și care sunt cuprinși în sistemul de învățământ sau care efectuează cursuri de specializare, autorizate de către Ministerul Educației Naționale, și după caz, de către Ministerul Muncii și Justiției Sociale sau;
- c) sunt persoane cu vârsta cuprinsă între 26 împliniți la data solicitării creditului, inclusiv și 55 de ani, neîmpliniți la data solicitării creditului, inclusiv, dacă acestea sunt cuprinse în sistemul de învățământ sau efectuează cursuri de reconversie și/sau specializare profesională, autorizate de către Ministerul Educației Naționale, și după caz, de către Ministerul Muncii și Justiției Sociale;
- d) prezintă cel puțin un codebitor, dacă solicitantul nu este angajat;

Costul total al creditelor acordate în cadrul Programului, care este suportat de bugetul de stat, se compune din:

- dobândă - este compusă din rata de referință ROBOR la 3 luni plus o marjă de maximum 2% pe an; marja include toate costurile legate de acordarea și derularea creditului în toate etapele finanțării.
- comision de analiză perceput de către finanțator de maximum 0,1% aplicat la valoarea finanțării.
- comisioane de gestiune de fondurile de garantare, care se negociază anual între M.F.P., C.N.S.P. și fondurile de garantare și se stabilește prin ordin comun MFP – CNSP.

Mecanismul de implementarea programului se intenționează a fi unul ușor accesibil pentru persoanele fizice interesate, dar aceasta presupune o serie de riscuri în atingerea obiectivelor programului guvernamental, având în vedere următoarele:

- pot exista situații în care persoanele fizice beneficiare nu se conformează cu obligația furnizării de documente doveditoare din care să rezulte finalizarea studiilor sau a cursurilor de reconversie/specializare și nu se prevăd eventuale consecințe în cazul abandonării acestora.
- finanțatorii nu au obligația verificării corelației între natura cheltuielilor cu studiile/cursurile de specializare/reconversie care determină eligibilitatea beneficiarului în cadrul Programului. Astfel, nu este prevăzută ca și condiție obligatorie, ca în cazul efectuării unor cheltuieli, de exemplu cheltuielile cu achiziția de cărți, reviste de specialitate, articole sportive etc să fie prezentate documente care să evidențieze că aceste cheltuieli au

fost efectuate în legătură cu programele de pregătire pentru care beneficiarul accesează Programul.

În acest context, pentru perioada 2018 - 2020 estimăm o rată de executare a garanțiilor până în 3%, care s-a calculat prin raportare la utilizarea plafonului de garantare de 600 mil. lei. Această estimare are la bază următoarele considerente:

- obligația finanțatorului de a asigura o perioadă de grație cel puțin egală cu perioada studiilor, nu mai mult de 5 ani, astfel încât este de așteptat ca în contractele de finanțare care se vor încheia să fie prevăzută o perioadă de grație de 3-5 ani (în funcție de durata studiilor/cursurilor de specializare)
- executarea garanțiilor de stat este determinată în principal de beneficiarii care efectuează cursuri de reconversie și/sau specializare profesională (a caror durată este în general de sub 1 an) și care ar putea opta pentru o perioadă de grație de 1 an
- estimarea că aprox 25 % din plafonul de garantare alocat pentru anul 2018 (600 mil. lei) va fi utilizat pentru garantarea acestor beneficiari
- o rată medie de default de 10 % pentru această categorie de beneficiari, luând în considerare rata medie de default la creditele de consum publicate de BNR (de 8,8 % în luna martie 2018)

Având în vedere caracteristicile programului (categoriile de beneficiari, perioada de creditare, destinația creditelor), pentru toată durata de creditare estimăm o rată a creditelor neperformante de cca 17 %.

În ceea ce privește garanțiile care vor fi solicitate beneficiarilor, acestea vor fi similare cu cele solicitate de către bănci pentru creditele de consum, respectiv veniturile și disponibilități bănești în lei și valută prezente și viitoare ale beneficiarului și codebitorului(ilor) care se încadrează în categoria celor care pot fi valorificate de către Agenția Națională de Administrare Fiscală și reglementate prin Codul de procedură fiscală.

În cazul în care beneficiarul nu rambursează la scadență creditul acordat, colectarea și recuperarea sumelor plătite de M.F.P, ca urmare a executării garanțiilor acordate în cadrul Programului și a celor reprezentând dobânzi, comisioane de analiză și de gestiune a garanțiilor, care sunt plătite de C.N.S.P pentru creditul acordat până la data declarării exigibilității anticipate, se realizează de către organele competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală de la beneficiarul finanțării garantate, cu respectarea prevederilor Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală,

	<p>cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Toate activitățile legate de aprobarea, acordarea, respingerea, monitorizarea garanțiilor în numele și contul statului se vor realiza de către Fondurile de Garantare mandatate.</p> <p>Toate solicitările de interpretarea normelor metodologice se vor realiza de Fondurile de Garantare alături de Comisia Nationala de Strategie și Prognoză, în calitate sa de co-inițiator al programului guvernamental <i>Investeste în tine</i>.</p>
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Impactul pozitiv asupra creșterii economice este de circa 0,1 puncte procentuale la nivelul unui an de aplicare.
<b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Nu este cazul.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Prin stimularea calificării și reconversiei profesionale se asigură o mai bună acoperire a necesităților de personal.
<b>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Nu este cazul.
<b>2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Nu este cazul.
<b>3. Impactul social</b>	Prezentul act normativ va avea un impact favorabil în integrarea tinerilor pe piața muncii, îmbunătățirea calității și flexibilității forței de muncă contribuind la dezvoltarea capitalului uman. Se estimează creșterea ocupării cu circa 10 mii persoane anual.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul.
<b>5. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 4-a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>	
- mil. lei -	

Indicatori						Media pe 5 ani
	2019	2020	2021	2022	2023	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe venituri din salarii						
(ii) impozit pe profit						
(iii) TVA						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
<b>2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) alte transferuri						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<b>3) Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>7) Alte informații</b>	Având în vedere că sprijinul direct constă în					

	suportarea dobânzilor și a cheltuielilor adiacente creditului, că există o perioadă de grație pe durata studiilor, precum și faptul că decontarea se face pe bază de facturi, fiind vorba de un credit cu una sau mai multe tranșe, se apreciază că impactul bugetar este redus.
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
<b>1) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Nu este cazul.
<b>2) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Nu este cazul.
<b>3) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Nu este cazul.
<b>4) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Nu este cazul.
<b>5) Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	În elaborarea proiectului de act normativ nu au fost organizate dezbateri și întâlniri cu instituțiile de credit, sindicate, patronate și alte organizații/asociații reprezentative ale mediului de afaceri. De asemenea Fondurile de Garantare, precum și reprezentanți ai mediului bancar au colaborat la elaborarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului 50/2018.
<b>2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	



<p><b>3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>5) Informații privind avizarea de către:</b></p>	
<p><b>a) Consiliul Legislativ</b></p>	<p>Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ.</p>
<p><b>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</b></p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b>c) Consiliul Economic și Social</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>d) Consiliul Concurenței</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>e) Curtea de conturi</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>6) Alte informații</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>	
<p><b>1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b></p>	<p>Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză și pe cel al Ministerului Finanțelor Publice conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
<p><b>2) Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>

<b>cetățenilor sau diversității biologice</b>	
<b>3) Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</b>	
<b>1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Nu este cazul.
<b>2) Alte informații</b>	Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 50/2018 privind implementarea programului guvernamental "INVESTEȘTE ÎN TINE".

**SECRETARUL GENERAL AL  
GUVERNULUI**

**MINISTRUL FINANTELOR  
PUBLICE**

**Andreea - Ioana LAMBRU**

**Eugen Orlando TEODOROVICI**

**PREȘEDINTELE COMISIEI NAȚIONALE DE STRATEGIE ȘI PROGNOZĂ**

**Ion GHIZDEANU**

**AVIZAT**

**MINISTRUL MUNCII ȘI  
JUSTIȚIEI SOCIALE**

**MINISTRUL  
EDUCAȚIEI NAȚIONALE**

**Lia- Olguța VASILESCU**

**Valentin POPA**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Tudorel TOADER**