

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

### HOTĂRÂRE

**pentru instituirea unei scheme de ajutor de minimis privind programul guvernamental „gROwth - Investim în copii, investim în viitor”**

### Secțiunea a 2 - a

#### Motivul emiterii actului normativ

Având în vedere obiectivul asumat prin Programul de guvernare privind construirea unui număr de 2.500 de creșe și/sau grădinițe, prin Ordonanța de urgență nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 1116 din 29 decembrie 2018, a fost aprobat programul "gROwth - investim în copii, investim în viitor".

Pentru a beneficia de acest program se va institui o schemă de minimis care se va operaționaliza prin hotărâre de Guvern, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Acordarea ajutorului *de minimis* se va face numai cu respectarea criteriilor privind ajutorul *de minimis* stipulate în *Regulamentul (UE) nr. 360/2012 privind aplicarea art. 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor în cazul ajutoarelor de minimis acordate întreprinderilor care prestează servicii de interes economic general*, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 114/26.04.2012 (*Regulamentul (UE) nr. 360/2012*), denumit în continuare, *Regulamentul (UE) nr. 360/2012*.

Prezenta schemă de ajutor nu intră sub incidența obligației de notificare către Comisia Europeană, în conformitate cu prevederile *Regulamentului (UE) nr. 360/2012*.

#### **1. Descrierea situației actuale**

Situația actuală se caracterizează prin insuficiența de spații și dotare pentru desfășurarea învățământului preșcolar, serviciul public de interes general și domeniul prioritar pentru dezvoltarea economico-socială.

De asemenea, în prezent în România rata natalității este foarte

scăzută și de aceea este necesară încurajarea creșterii acesteia prin asigurarea de condiții normale de îngrijire pentru copii, asigurarea de condiții normale de îngrijire și dezvoltare armonioasă pentru copii și un program prelungit și pe tot parcursul anului calendaristic în cadrul grădinițelor.

Numărul copiilor care nu frecventează grădinița nici măcar un an rămâne destul de ridicat, mai ales în mediul rural, consecințele acestei situații asupra succesului școlar al copiilor fiind destul de grave.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene s-a aprobat programul "gROWth - investim în copii, investim în viitor", denumit în continuare Programul, ca program guvernamental având ca obiect susținerea financiară a investițiilor private în construcția și/sau înființarea, amenajarea și dotarea de grădinițe cu profil sportiv.

Susținerea financiară constă atât într-un ajutor nerambursabil privind o parte din cheltuielile eligibile, cât și în garantarea de către stat a unei părți din creditul utilizat de către investitor pentru construcția și/sau înființarea, amenajarea și dotarea grădinițelor cu profil sportiv și se repartizează astfel:

a) ajutor nerambursabil de până la 500.000 euro din cheltuielile eligibile, pentru construcția și/sau înființarea, amenajarea și dotarea grădinițelor cu profil sportiv, plătit investitorului după terminarea lucrărilor și obținerea autorizației de funcționare provizorie de la Ministerul Educației Naționale;

b) garanție în nume și cont stat de maximum 50% din valoarea creditului contractat de investitor, excluzând dobânzile și comisioanele aferente, cu condiția ca aceste credite să finanțeze exclusiv cheltuieli eligibile aferente proiectului, în cazul în care acesta apelează la finanțarea integrală sau parțială a acestor cheltuieli prin creditare. Garanția se acordă prin intermediul Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii sau Fondului Român de Contragarantare. În această categorie intră atât creditul-punte acordat pentru finanțarea ajutorului nerambursabil, cât și creditul de co-finanțare, acordat pentru finanțarea cheltuielilor eligibile neacoperite de ajutorul nerambursabil. Valoarea garanției se diminuează corespunzător cu diminuarea creditului rezultat după plata ajutorului nerambursabil, care se va efectua în contul

	<p>investitorului deschis la finanțator;</p> <p>c) o alocare financiară nerambursabilă deductibilă din impozitul pe profit datorat anual de beneficiar pentru finanțarea cheltuielilor eligibile defalcată în tranșe egale pe o perioadă de 7 ani de la încheierea acordului de finanțare;</p> <p>d) pentru același beneficiar nu pot fi cumulate alocările prevăzute la litera a) cu cele prevăzute la litera c).</p> <p>Ajutorul nerambursabil se stabilește prin Hotărâre de Guvern printr-o schemă de ajutor de stat.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Prezenta hotărâre instituie schema de ajutor <i>de minimis</i> în cadrul căreia se acordă ajutor de stat persoanelor juridice de drept privat, care vor realiza construcția și/sau înființarea, amenajarea și dotarea grădinițelor cu profil sportiv și asigurarea în cadrul acestora a învățământului preșcolar de specialitate, serviciu de interes economic general.</p> <p>Prezenta schemă <i>de minimis</i> se adresează persoanelor juridice de drept privat, inclusiv organizații neguvernamentale, asociații, fundații și/sau grupuri fiscale, așa cum sunt prevăzute de Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, precum și Comitetului Olimpic și Sportiv Român, federațiilor sau cluburilor sportive, care iau inițiativa construirii de grădinițe cu profil sportiv.</p> <p>Ajutorul de minimis se acordă sub forma unui ajutor nerambursabil de până la 500.000 euro pe întreprindere, și acoperă cheltuielile eligibile, pentru construcția și/sau înființarea, amenajarea și dotarea grădinițelor cu profil sportiv.</p> <p>Ajutorul de minimis poate fi acordat sub formă de grant, plătit investitorului după terminarea lucrărilor și obținerea autorizației de funcționare provizorie de la Ministerul Educației Naționale, sau sub forma unei alocări financiare nerambursabile deductibilă din impozitul pe profit datorat anual de beneficiar, defalcată în tranșe egale pe o perioadă de 7 ani de la încheierea acordului de finanțare.</p> <p>Beneficiarul trebuie să facă dovada deținerii unui drept care conferă dreptul de constituire potrivit legii asupra terenului pe care urmează să fie amplasată grădinița cu profil sportiv.</p> <p>Intensitatea maximă a ajutorului <i>de minimis</i> acordat este de până la 100% din valoarea totală a proiectului finanțat, dar nu mai mult de plafonul maxim de 500.000 euro pe întreprindere.</p> <p>Contribuția proprie a beneficiarului trebuie să acopere diferența</p>

necesară finalizării și funcționării corespunzătoare a proiectului de investiții. Beneficiarul are obligația sa facă dovada existenței surselor de finanțare proprii sau atrase, fără ca acestea să facă obiectul unui ajutor de stat sau de minimis, la momentul depunerii cererii de finanțare.

În cadrul schemei de ajutor *de minimis* se finanțează numai proiectele care îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:

- clădirea are cel puțin 2 săli de grupă, precum și toate facilitățile necesare (dormitoare, spațiu de recreere, vestiar, sală de mese, grupuri sanitare pentru fiecare sală de grupă, cancelarie, sisteme de încălzire);

- obiectivele de investiții trebuie să îndeplinească standarde minime de construcție, de dotare generală și sportivă (stabilite prin anexe la prezenta schemă de ajutor de stat), de personal de specialitate și de echipamente sportive, conform prezentei scheme de ajutor de stat;

Obiectivele de investiții ce vor fi propuse trebuie să îndeplinească standarde minime de construcție, de capacitate, de dotare generală și sportivă, de personal de specialitate și de echipamente sportive, standarde.

Clădirile în care se vor organiza grădinițe cu profil sportiv pot fi clădiri noi sau clădiri existente care se vor moderniza și amenaja cu schimbarea funcțiunii, cu condiția ca în ultimii 5 ani să nu fi funcționat o creșă și/sau grădiniță în clădirea respectivă.

Activitatea în grădinițele cu profil sportiv realizate în acest program va fi menținută cel puțin 10 ani de la obținerea autorizației de funcționare; în caz contrar, investitorul va rambursa suma obținută ca ajutor de stat.

Beneficiarilor le este interzis să închidă activitatea altor grădinițe/creșe aflate în administrarea lor pe o perioadă de cel puțin 7 ani de la acordarea ajutorului de stat. În caz contrar, investitorul va rambursa suma obținută ca ajutor de stat.

Beneficiarii de susținere financiară pentru construcția de grădinițe cu profil sportiv au obligația de a asigura locuri gratuite într-o cotă procentuală de cel puțin 8% din numărul total de preșcolari înmatriculați, pe o perioadă de 4 ani de la obținerea autorizației de funcționare.

Pentru înființarea, amenajarea și dotarea grădinițelor cu profil sportiv, beneficiarii de susținere financiară au obligația de a asigura locuri gratuite într-o cotă procentuală de cel puțin 4% din numărul total de preșcolari înmatriculați, pe o perioadă de 4 ani

de la obținerea autorizației de funcționare. Copii cu dizabilități vor avea prioritate la înscrierea pe locurile gratuite.

Beneficiarii de susținere financiară au obligația de a asigura pentru grădinițele cu profil sportiv un program prelungit de activitate zilnică, precum și funcționarea acestora pe tot parcursul anului calendaristic, inclusiv pe perioada vacanțelor. De asemenea, beneficiarii de susținere financiară au obligația de a asigura accesul copiilor la un tarif accesibil.

Categoriile de cheltuieli eligibile, respectiv cheltuielile pentru asigurarea utilităților necesare obiectivului și cheltuielile pentru investiția de bază sunt:

- a) cheltuieli pentru asigurarea utilităților necesare obiectivului;
- b) cheltuieli pentru construcția și/sau amenajarea grădinițelor;
- c) cheltuieli pentru amenajarea terenurilor sportive;
- d) cheltuieli privind dotarea grădinițelor.

Proiectele de investiții beneficiare ale acestui program trebuie să fie realizate în cel mult 24 de luni de la încheierea acordului de finanțare. În cazul în care investiția nu este finalizată în termenul prevăzut de 24 luni, beneficiarul va rambursa ajutorul nerambursabil.

Selecția proiectelor eligibile va fi efectuată de către o comisie de selecție, în ordinea depunerii și în limita bugetului anual alocat schemei, pe principiu „primul venit, primul servit”. Comisia de selecție va purta denumirea de Comisia "Investim în copii, investim în viitor".

Comisia "Investim în copii, investim în viitor" va fi formată din 7 membri, dintre care unul va fi președinte, numiți prin ordin de președintele Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, dintre personalități marcante ale sportului românesc și din domeniul educației.

Prezenta schemă de ajutor de stat are caracter multianual și se derulează până la data de 31.12.2020.

Plățile aferente ajutoarelor acordate în baza prezentei scheme se vor efectua până cel târziu la doi ani de zile după finalizarea proiectului.

Bugetul maxim al schemei este de 2.350 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 500 milioane euro, defalcate astfel :

- a) credite de angajament pentru emiterea de acorduri de finanțare pentru perioada 2019-2020;

	<p>b) credite bugetare pentru plata ajutorului de stat pentru perioada 2019-2022.</p> <p>Menționăm că au fost indeplinite toate procedurile prevăzute de art.7, alin.(1) din OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996.</p>
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Impactul pozitiv asupra creșterii economice este de circa 0,1 puncte procentuale la nivelul unui an de aplicare, prin stimularea investițiilor private și activității de construcții.
<b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Impact nesemnificativ asupra mediului concurențial.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Prin stimularea construcției de grădinițe cu profil sportiv se asigură stimularea dezvoltării afacerilor sectorului de construcții, dar și a activităților industriale care oferă materii prime și materiale.
<b>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Impactul asupra sarcinilor administrative, referitoare la constituirea unor evidente contabile și administrative este nesemnificativă.
<b>2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Impact pozitiv prin oferta de investiții.
<b>3. Impactul social</b>	Prezentul act normativ va avea un impact favorabil asupra ocupării, dar și asupra creșterii nivelului de trai al populației prin facilitarea accesului la un loc în grădinițe.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul.

<b>5. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.					
<b>Secțiunea a 4-a</b>						
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>						
- mil. lei -						
Indicatori						Media pe 5 ani
	2019	2020	2021	2022	2023	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe venituri din salarii						
(ii) impozit pe profit						
(iii) TVA						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
<b>2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) alte transferuri						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

<b>3) Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>7) Alte informații</b>	<p>Implementarea schemei de ajutor de stat se va realiza cu încadrarea în bugetele anuale aprobate potrivit legii pentru Comisia Națională de Strategie și Prognoză.</p> <p>Aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se va realiza cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate Secretariatului General al Guvernului pe anul 2019.</p> <p>Având în vedere efectele pozitive asupra activității și creșterii economice, se apreciază că efectele bugetare de runda a doua vor contrabalansa cheltuielile bugetare pentru implementarea acestui act normativ.</p>					
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b>						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții						
<b>1<sup>1</sup>) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor</b>	Nu este cazul.					

<p><b>publice:</b></p> <p>a) <b>impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii</b></p> <p>b) <b>norme cu impact la nivel operațional/tehnico-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante</b></p>	
<p><b>2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b></p>	Nu este cazul.
<p><b>3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b></p>	Nu este cazul.
<p><b>4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b></p>	Nu este cazul.
<p><b>5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b></p>	Nu este cazul.
<p><b>6) Alte informații</b></p>	Nu este cazul.
<p><b>Secțiunea a 6-a</b></p> <p><b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>	
<p><b>1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b></p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p><b>2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b></p>	Nu este cazul.
<p><b>3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației</b></p>	Schema de ajutor de minimis se adresează persoanelor juridice de drept privat.

publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul
d) Consiliul Concurenței	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Concurenței.
e) Curtea de conturi	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a</b>	
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ s-a publicat pe site-ul Secretariatului General al Guvernului și al Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică în data de 20 februarie 2019.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul.

<b>Secțiunea a 8-a</b>	
<b>Măsuri de implementare</b>	
<b>1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Prezenta Hotărâre se va pune în aplicare prin ordinul emis de președintele Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză pentru constituirea Comisiei "Investim în copii, investim în viitor".
<b>2) Alte informații</b>	Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre pentru instituirea unei scheme de ajutor de minimis privind programul guvernamental „gROWth - Investim în copii, investim în viitor”.

**SECRETARUL GENERAL AL  
GUVERNULUI**

**Toni GREBLĂ**

**PREȘEDINTELE COMISIEI  
NAȚIONALE DE STRATEGIE ȘI  
PROGNOZĂ**

**Ion GHIZDEANU**

**AVIZAT**

**MINISTRUL FINANTELOR  
PUBLICE**

**Eugen Orlando TEODOROVICI**

**MINISTRUL EDUCAȚIEI  
NAȚIONALE**

**Ecaterina ANDRONESCU**

**MINISTRUL TINERETULUI ȘI  
SPORTULUI**

**Constantin-Bogdan MATEI**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Tudorel TOADER**