

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1</b>	
<b>Titlul proiectului de act normativ</b>	
<b>ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ</b> <b>privind instituirea programului guvernamental</b> <b>„Dezvoltarea Regiunii Nord-Est”</b>	
<b>Secțiunea a 2 - a</b>	
<b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
<p>Programul de guvernare 2018-2020, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr.1/2018 privind acordarea încrederii Guvernului își propune implementarea de măsuri care să susțină dezvoltarea regională echilibrată și eliminarea decalajelor de dezvoltare între regiunea Nord-Est și celelalte regiuni ale țării.</p> <p>Reducerea decalajelor dintre regiuni reprezintă o prioritate de maximă importanță și urgență, reprezentând și o politică prioritară a Uniunii Europene. Măsurile propuse vor avea ca efect îmbunătățirea condițiilor de locuire, utilizarea în mod optim a resurselor naturale și reducerea dependenței de furnizorii externi de energie.</p>	
<b>1. Descrierea situației actuale</b>	<p>În prezent produsul intern brut pe locuitor în regiunea Nord-Est este de 27 mii lei față de media națională de 44 mii lei, iar un număr însemnat de gospodării nu au condiții de locuire decente.</p> <p>În regiunea Nord-Est din numărul total de locuințe convenționale, din mediul rural, de 830 mii, circa 80% nu au baie în locuință, 87% nu au instalație de canalizare în interior și 78% nu au sisteme de încălzire centrală.</p>
<b>2. Schimbări preconizate</b>	<p>În vederea îndeplinirii obiectivelor din programul de guvernare și prezentate în motivarea emiterii prezentei Ordonanțe de Urgență prin acest act normativ se propune:</p> <p>Susținerea financiară a persoanelor fizice în vederea îmbunătățirii condițiilor de locuire din gospodăriile acestora care nu au acces la rețele de apă, canalizare și gaze din Regiunea Nord-Est.</p> <p>Susținerea financiară constă atât într-un ajutor nerambursabil pe o gospodărie cât și în garantarea de către stat a creditului</p>

persoanei fizice utilizat pentru modernizarea energetică a locuinței sau conectarea la rețele de apă, canalizare și gaze, astfel:

a) ajutor nerambursabil de 20.000 lei pentru izolarea termică și energetică prin anvelopare și tâmplărie termoizolantă, încălzire cu centrale termice, apă caldă menajeră prin sisteme solare, amenajarea de grupuri sanitare în interiorul locuinței și conectarea gospodăriilor la rețeaua de apă, canalizare și gaze;

b) garanție în nume și cont stat de maximum 40.000 lei din valoarea creditului contractat de beneficiar, excluzând dobânzile și comisioanele aferente, cu condiția ca aceste credite să finanțeze exclusiv cheltuieli eligibile aferente proiectului. Garanția se acordă prin intermediul Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii sau Fondului Român de Contragarantare.

Sumele acordate ca ajutor nerambursabil vor fi suportate din bugetul de stat, respectiv din bugetul Secretariatului General al Guvernului, prin bugetul Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză.

Beneficiarii Programului sunt persoane fizice, deținătoare ale unei gospodării care îndeplinește condițiile de eligibilitate prevăzute în prezenta ordonanță de urgență.

În cazul mai multor persoane fizice deținătoare, o singură persoană din gospodărie va face cerere, respectiv persoana împuternicită să îi reprezinte.

Beneficiarii trebuie să dețină dreptul de proprietate/închiriere/locățiune, după caz, pentru gospodăria în care se implementează proiectul de modernizare.

În cadrul acestui Program se consideră cheltuieli eligibile următoarele cheltuieli ale beneficiarului, inclusiv a familiei acestuia:

- a) achiziția de servicii pentru realizarea de lucrări/construcții pentru eficiența energetică în gospodărie, respectiv lucrări de izolare termică și energetică prin anvelopare și tâmplărie termoizolantă;
- b) achiziția de tehnologii și echipamente pentru realizarea economiei de energie, iluminat eficient, precum și de centrale termice;
- c) achiziția de sisteme solare în vederea asigurării locuinței cu apă caldă menajeră;
- d) achiziția de servicii pentru realizarea de lucrări/construcții în

- vederea amenajării de grupuri sanitare în interiorul locuinței;
- e) achiziția de servicii pentru realizarea de lucrări/construcții în vederea conectării gospodăriilor la rețeaua de apă, canalizare și gaze;
  - f) achiziția de materiale de construcții pentru lucrările/construcțiile prevăzute la acest articol;
  - g) achiziția de servicii pentru elaborarea documentațiilor pentru obținerea avizelor/acordurilor/autorizațiilor, după caz, inclusiv taxele aferente obținerii acestor documente.

Pentru beneficiarii acestui program, auditul energetic se realizează de către unitatea administrativ-teritorială unde se situează gospodăria, în mod gratuit.

Pentru a beneficia de finanțări în cadrul Programului guvernamental "Dezvoltarea Regiunii Nord-Est", persoanele fizice îndreptățite vor adresa o cerere unității administrativ teritoriale din localitatea unde se situează locuința/gospodăria;

Unitățile administrativ teritoriale verifică cererile și documentele atașate și după certificarea valabilității acesteia o transmite la prefectură, atașată unui tabel centralizator al solicitărilor.

După certificarea valabilității, unitățile administrativ teritoriale semnează cu beneficiarii aprobați contractele de finanțare.

Prefecturile transmit tabelul centralizator al solicitărilor și suma necesară către Comisia Națională de Strategie și Prognoză.

Comisia Națională de Strategie și Prognoză virează fiecărei prefecturi, într-un cont special constituit, sumele solicitate.

Prefecturile repartizează sumele solicitate către fiecare unitate administrativ teritorială, în baza contractelor de finanțare.

Modelul de contract de finanțare este aprobat prin Ordin al Președintelui CNSP și va fi publicat pe site-ul instituției.

În baza contractelor de finanțare, beneficiarii vor transmite la unitățile administrativ teritoriale documentele justificative pentru utilizarea sumei alocate, conform cheltuielilor eligibile prevăzute în prezenta ordonanță de urgență.

Beneficiarilor le este interzis să utilizeze sumele acordate în alte scopuri decât cele prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.

Beneficiarii vor putea accesa un credit pentru cheltuielile eligibile care depășesc suma de 20.000 lei la una din băncile acceptate în Program.

Ministerul Finanțelor Publice va publica pe site-ul instituției

	<p>băncile partenere, care au fost acceptate să acorde credite în cadrul acestui program guvernamental.</p> <p>Pentru creditul din acest Program, prin excepții de la procedurile bancare de acordare a creditelor nu este necesară prezentarea de codebitori.</p> <p>Plafonul anual al garanțiilor, modalitatea și condițiile de acordare, condițiile de eligibilitate ale băncilor și a persoanelor fizice beneficiare ale creditului, regulile de gestionare a garanțiilor se stabilesc prin hotărâre a Guvernului. Garanțiile se acordă în limita plafonului aprobat și în funcție de criteriile specifice prevăzute în normele și procedurile interne de creditare ale băncilor și în normele de garantare ale Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și ale Fondului Român de Contragarantare.</p> <p>În termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Comisia Națională de Strategie și Prognoză și Ministerul Finanțelor Publice vor elabora normele de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență, inclusiv specificațiile tehnice pentru echipamentele ce pot fi achiziționate pentru îmbunătățirea performanțelor energetice ale gospodăriilor, care vor aprobate prin hotărâre a Guvernului.</p>
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 3-a</b>	
<b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Impactul pozitiv asupra creșterii economice prin stimularea investițiilor private și activității de construcții.
<b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Nu este cazul.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Prin stimularea construcției de rețele de canalizare și a dotării cu echipamente energetice și alte bunuri, se asigură stimularea dezvoltării afacerilor sectorului de construcții, dar și a activităților industriale care oferă astfel de echipamente.
<b>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Nu este cazul

<b>2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Nu este cazul
<b>3. Impactul social</b>	Prezentul act normativ va avea un impact favorabil asupra îmbunătățirii condițiilor de locuire din gospodăriile situate în Regiunea Nord-Est.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul.
<b>5. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

#### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil. lei -

Indicatori						Media pe 5 ani
	2019	2020	2021	2022	2023	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe venituri din salarii						
(ii) impozit pe profit						
(iii) TVA						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
<b>2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) alte transferuri						
b) bugete locale:						

(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<b>3) Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>7) Alte informații</b>	<p>Aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se va realiza cu încadrarea în creditele de angajament aprobate prin Legea nr. 50/2019 a bugetului de stat, cu această destinație.</p> <p>Având în vedere efectele pozitive asupra activității și creșterii economice, se apreciază că efectele bugetare de runda a doua vor contrabalansa cheltuielile bugetare pentru implementarea acestui act normativ.</p>					
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b>	<p>În vederea aplicării prevederilor prezentei ordonanțe se va emite o hotărâre de guvern privind normele de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență, inclusiv specificațiile tehnice pentru echipamentele ce pot fi achiziționate pentru</p>					
<b>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</b>						
<b>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</b>						

	îmbunătățirea performanțelor energetice ale gospodăriilor.
1 <sup>1</sup> ) <b>Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:</b> a) <b>impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii</b> b) <b>norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante</b>	Nu este cazul.
2) <b>Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Nu este cazul.
3) <b>Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Nu este cazul.
4) <b>Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Nu este cazul.
5) <b>Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Nu este cazul.
6) <b>Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1) <b>Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2) <b>Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Nu este cazul.
3) <b>Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect</b>	Pe parcursul procesului de transparență decizională, se vor organiza consultări cu structurile

activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	asociative ale autorității administrației publice locale.
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de conturi	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a</b>	
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Secretariatului General al Guvernului și al Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 8-a</b>	
<b>Măsuri de implementare</b>	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului	Nu este cazul.



de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2) Alte informații	Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență privind instituirea programului guvernamental „Dezvoltarea Regiunii Nord-Est”

**SECRETARUL GENERAL AL  
GUVERNULUI**

**Toni GREBLĂ**

**PREȘEDINTELE COMISIEI  
NAȚIONALE  
DE STRATEGIE ȘI PROGNOZĂ**

**Ion GHIZDEANU**

**AVIZAT**

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

**Daniel SUCIU**

**MINISTRUL ECONOMIEI**

**Niculae BĂDĂLĂU**

**MINISTRUL ENERGIEI**

**Anton ANTON**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**Eugen Orlando TEODOROVICI**

**VICEPRIM-MINISTRU PENTRU IMPLEMENTAREA PARTENERIATELOR  
STRATEGICE ALE ROMÂNIEI,  
MINISTRU AL JUSTIȚIEI, INTERIMAR**

**Ana BIRCHALL**

