

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul Proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea schemei de ajutor de minimis privind "Programul de finanțare a investițiilor pentru modernizarea și dezvoltarea stațiunilor balneare"

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Luând în considerare prevederile Programului de guvernare cu privire la dezvoltarea activității și capacității unităților turistice cu scopul creșterii eficienței utilizării resurselor naturale specifice zonelor în care sunt plasate și ținând cont că se urmărește sporirea valorificării potențialului balnear prin aplicarea mijloacelor de promovare a factorilor naturali de cură utilizați inclusiv prin reabilitarea/dezvoltarea infrastructurii existente în stațiunile balneare este necesară instituirea unei scheme de ajutor de minimis privind "Programul de finanțare a investițiilor pentru modernizarea și dezvoltarea stațiunilor balneare".

De asemenea, conform prevederilor art.17 din OUG nr.114/2018 Secțiunea a 2-a Aprobarea Programului de finanțare a investițiilor pentru modernizarea și dezvoltarea stațiunilor balneare, schema de ajutor de stat de minimis pentru beneficiarii Programului stațiuni balneare se va constitui și operaționaliza prin hotărâre a Guvernului, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările și completările ulterioare.

1. Descrierea situației actuale.

În prezent, capacitățile de cazare din stațiunile balneare reprezintă doar 6,9% din totalul structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare. Ponderea turiștilor străini în totalul sosirilor în stațiunile balneare este de numai 5,2%. Totuși, indicele de utilizare netă a capacității de cazare turistică în stațiunile balneare se situează peste media pe total tipuri de structuri de primire turistică (42,8% față de 31,2%), ceea ce indică faptul că acest tip de turism se află în preferințele consumatorilor.

Având în vedere potențialul turistic semnificativ al României, atât pentru călătoriile în scop recreativ, cât și balnear, preocuparea statului în domeniul turismului trebuie să se axeze pe dezvoltarea capacității unităților turistice pentru a valorifica resursele naturale specifice zonelor în care sunt plasate și infrastructura existentă.

De altfel, în ultimii 10 ani, se constată un reviriment al activităților din stațiunile balneare prin renovarea și reabilitarea unor unități de cazare și tratament.

2. Schimbări preconizate

Prin prezenta hotărâre se instituie o schemă de ajutor de minimis pentru implementarea Programului de finanțare a proiectelor de investiții pentru modernizarea și dezvoltarea stațiunilor balneare sau balneoclimaterice, prevăzut în OUG nr. 114/2018, denumit în continuare Program,.

Obiectivul principal al schemei de minimis îl constituie stimularea dezvoltării infrastructurii în localitățile și arealele definite ca stațiuni balneare sau balneoclimaterice în vederea implementării de soluții terapeutice inovatoare pentru un spectru larg de afecțiuni, încurajarea autorităților locale și operatorilor economici de a investi în unitățile medico-balneare și de recuperare, indiferent de statutul juridic și de subordonare a acestora, crearea/ modernizarea infrastructurilor conexe de utilitate publică, crearea de noi locuri de muncă, calificarea și profesionalizarea personalului ce activează în domeniu.

Schema de minimis se aplică exclusiv în localitățile și arealele pentru care este acordat sau se va acorda statut de stațiune balneară sau balneoclimaterică, prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 1016/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Prin Program se poate acorda fiecărui beneficiar o alocare financiară nerambursabilă de maxim 200.000 euro, reprezentând maximum 50% din valoarea cheltuielilor eligibile, exclusiv TVA, aferente proiectului.

Obiectul finanțării trebuie să se încadreze în una sau mai multe din următoarele categorii eligibile:

a) cheltuielile cu lucrările de construcție, extindere și reabilitare de capacități turistice de alimentație publică și cazare, precum și a capacităților de tratament balnear;

b) cheltuielile cu construcția, extinderea și reabilitarea obiectivelor de sănătate, culturale, sportive și de agrement din stațiunile balneare;

c) achiziția de echipamente, mobilier și aparatură medicală specifice tratamentelor balneare;

d) achiziția de mijloace de transport persoane precum autoturisme, autobuze, microbuze, biciclete, mopede, motociclete, kart-uri, ATV-uri, rulote cu sau fără motor, doc plutitor, șalupe maritime pentru călători, ambarcații fluviale de agrement, aparate de zbor, utilizabile exclusiv în scopuri turistice;

e) construcția, extinderea și reabilitarea de centre de informare turistică și dotarea acestora;

f) alte obiective de investiții prin care societățile comerciale contribuie la dezvoltarea stațiunii balneare respective;

g) cheltuieli cu achiziționarea și derularea de programe de formare și calificare

profesională a lucrătorilor în unități de alimentație publică și unitățile hoteliere și a specialiștilor în domeniul sănătății, conform COR 2019 Clasificarea ocupațiilor din România, angajați ai beneficiarului și implicați în implementarea proiectului finanțat;

h) venitul salarial realizat timp de 12 luni pentru fiecare nou loc de munca creat și ocupat de specialiști în domeniul sănătății, conform COR 2019 Clasificarea ocupațiilor din România, în urma implementării proiectului până la valoarea minimă a 12 salarii medii brute pe economie, precum și contribuțiile obligatorii ale angajatorului aferente, conform prevederilor legale în vigoare.

Pot beneficia de prevederile programului societățile de orice tip: microîntreprinderi, întreprinderi mici și mijlocii, întreprinderi mari, companiile municipale și cele cu acționariat de stat, care îndeplinesc cumulativ, la data depunerii solicitării de finanțare, următoarele criterii de eligibilitate:

a) sunt înregistrate conform Legii nr. 31/1990 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare sau în baza Legii nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției;

b) sunt înregistrate la Oficiul Registrului Comerțului, au sediul social sau unul dintre punctele de lucru și își desfășoară activitatea pe teritoriul localităților și arealelor prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 1016/2011 privind acordarea statutului de stațiune balneară și balneoclimatică pentru unele localități și areale care dispun de factori naturali de cură, cu modificările și actualizările ulterioare;

c) codul CAEN pentru care solicită finanțare este eligibil în cadrul Programului și autorizat până la momentul depunerii primei cereri de rambursare/plată, conform art. 15 din Legea 359/2004 privind simplificarea formalităților la înregistrarea în Registrul Comerțului a persoanelor fizice, asociațiilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum și la autorizarea funcționării persoanelor juridice, cu modificările și completările ulterioare. Solicitarea finanțării se face pe un singur cod CAEN;

d) nu au depășit plafonul de minimis de 200.000 Euro pentru o întreprindere unică, așa cum este aceasta definită de *Regulamentul (UE) nr. 1407/2013*, respectiv de 100.000 Euro pentru beneficiarii care desfășoară activități de transport de mărfuri în contul terților sau contra cost pe durata a trei exerciții financiare consecutive (anul în curs și ultimele două exerciții financiare precedente). Plafioanele se aplică indiferent de forma ajutorului de minimis sau de obiectivul urmărit și indiferent dacă ajutorul este acordat din fonduri de la bugetul de stat sau din fonduri comunitare;

e) nu se află în stare de dizolvare, reorganizare judiciară, lichidare, executare silită, închidere operațională, insolvență, faliment sau suspendare temporară a activității;

f) nu au fost subiectul unei decizii emise de către Comisia Europeană / alt furnizor de ajutor de stat/Consiliul Concurenței de recuperare a unui ajutor de

stat/de minimis sau, în cazul în care au făcut obiectul unei astfel de decizii, aceasta a fost deja executată și creanța integral recuperată, cu penalități aferente;

g) dețin un drept asupra locației, la data depunerii cererii de finanțare, precum și pe o perioadă de minim 5 ani de la data plății finale a ajutorului de minimis (așa cum reiese din documentele depuse), pentru care poate fi acordat dreptul de execuție a lucrărilor de construcții, în conformitate cu legislația în vigoare,

h) face dovada deținerii surselor de cofinanțare ale proiectului în valoare de cel puțin 50% din valoarea totală a investiției, sub formă de majorare de capital subscris și vărsat, profit reinvestit, împrumut din partea acționarilor sau a altor întreprinderi asociate sau credit bancar.

Ajutoarele de minimis pot fi cumulate cu ajutoare de minimis acordate în conformitate cu alte regulamente de minimis în limita plafonului de 200.000 euro, respectiv 100.000 Euro pentru întreprinderile care efectuează transport rutier de mărfuri în contul terților sau contra cost, echivalent în lei.

Ajutoarele de minimis nu se cumulează cu ajutoarele de stat acordate pentru aceleași costuri eligibile sau cu ajutoarele de stat acordate pentru aceeași măsură de finanțare prin capital de risc dacă un astfel de cumul ar depăși intensitatea sau valoarea maximă relevantă a ajutorului stabilită pentru condițiile specifice ale fiecărui caz de un regulament sau de o decizie de exceptare pe categorii adoptată de Comisie.

Beneficiarii sunt obligați să mențină investițiile realizate cu finanțare prin Program cel puțin 10 ani de la accesarea sumelor din acest program; în caz contrar, beneficiarii vor rambursa integral sumele obținute ca sprijin financiar potrivit legislației în domeniul ajutorului de stat.

Solicitanții care au semnat acordul de finanțare au obligativitatea de a achiziționa bunurile și serviciile eligibile în condiții de piață, cu respectarea principiilor prevăzute în legislația în vigoare privind atribuirea contractelor de achiziție publică.

Pentru a beneficia de ajutor de stat, întreprinderea solicitantă trebuie să obțină un Acord de finanțare din partea CNSP.

Selecția proiectelor eligibile va fi efectuată de către o comisie de selecție, respectiv Comisia "Modernizare stațiuni balneare" care reprezintă o comisie de lucru a Consiliului de Programare Economică, în ordinea depunerii și în limita bugetului anual alocat schemei.

Persoanele propuse atât pentru comisia "Modernizare stațiuni balneare" cât și membrii familiilor acestora sau rudele până la gradul doi inclusiv nu pot participa în nicio calitate la realizarea unui proiect înscris în sesiunea respectivă.

Comisia "Modernizare stațiuni balneare" va fi formată din 5 membri, dintre care unul va fi președinte, numiți prin ordin de președintele Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, dintre specialiști din domeniul medical, al turismului și al asociațiilor profesionale de profil.

Programul este implementat de către Comisia Națională de Strategie și Prognoză, în conformitate cu atribuțiile ce îi revin prin Ordonanța Guvernului nr. 22/2007, privind organizarea și funcționarea Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, republicată, cu modificările și completările ulterioare, aceasta având calitatea de furnizor și administrator al acestei scheme de minimis.

Prezenta schemă este valabilă pentru încheierea angajamentelor legale până la 31 decembrie 2020, cu posibilitatea prelungirii până la 31 decembrie 2022, cu respectarea prevederilor naționale și europene în domeniul ajutorului de stat.

Plățile în cadrul prezentei scheme se efectuează până la 31 decembrie 2022, respectiv 31 decembrie 2024 în cazul prelungirii valabilității schemei în condițiile respectării prevederilor naționale și europene în domeniul ajutorului de stat.

Bugetul anual al schemei de minimis este de 130 mil. euro, echivalent în lei. Bugetul alocat schemei de minimis pentru anul bugetar 2019 este de 400 mil. lei credite de angajament și 80 mil. lei credite bugetare pentru realizarea de plăți în baza angajamentelor legale emise.

Prin implementarea Programului se estimează acordarea de ajutor de minimis unui număr de minimum 650 de beneficiari.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact social	Nu este cazul.
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori						Media pe 4 ani
		Anul curent	2020	2021	2022	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe venituri din salarii						
(ii) impozit pe profit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7) Alte informații	Implementarea schemei de ajutor de stat se va realiza cu încadrarea în bugetele anuale aprobate potrivit legii pentru Comisia Națională de Strategie și Prognoză.
--------------------	---

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor de act normativ: a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b. acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul
1[^]1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

este legată de obiectul actului normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Nu este cazul
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către Comisia Națională de Strategie și	

Prognoză	
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Având în vedere cele de mai sus, a fost inițiat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea schemei de ajutor de minimis privind "Programul de finanțare a investițiilor pentru modernizarea și dezvoltarea stațiunilor balneare".

**SECRETARUL GENERAL AL
GUVERNULUI**

Toni GREBLĂ

**PREȘEDINTELE COMISIEI
NAȚIONALE DE STRATEGIE ȘI
PROGNOZĂ**

Ion GHIZDEANU

AVIZAT

**MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICE**

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL TURISMULUI

Bogdan-Gheorghe TRIF

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Sorina PINTEA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER