

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind parteneriatul public-privat

Secțiunea a 2 - a

Motivul emiterii actului normativ

Programul de guvernare 2018-2020, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 1/2018 privind acordarea încrederii Guvernului își propune majorarea semnificativă a investițiilor pentru atingerea obiectivelor de creștere economică și de consolidare a sustenabilității fiscal-bugetare.

În acest context, Guvernul s-a angajat să demareze proiecte de investiții publice cu impact semnificativ în economie și să stimuleze realizarea de investiții private. În conformitate cu Programul de guvernare intervalul de timp 2018-2020 este caracterizat drept o perioadă în care se va *"miza pe creșterea investițiilor, atât cele finanțate din buget sau prin accelerarea absorbției de fonduri europene, cât și prin stimularea investițiilor private. Consolidarea macroeconomică se va putea realiza printr-o combinație de politici fiscal-bugetar-monetare astfel încât, pe fondul păstrării echilibrelor macroeconomice, să putem crește nivelul de bunăstare al românilor"*.

Stimularea investițiilor private se propune a se realiza și prin implementare de proiecte în parteneriat public – privat. Abordarea intersectorială și interinstituțională a problematicii generale a implementării proiectelor de investiții publice în parteneriat public - privat trebuie realizată în corelare cu direcțiile strategice de dezvoltare și cu programarea de ansamblu a politicilor publice. Pentru îndeplinirea acestor obiective a fost întărită capacitatea instituțională a Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, care a dobândit competențe și în legătură cu pregătirea și atribuirea proiectelor strategice de investiții ale administrației publice centrale care se implementează în parteneriat public – privat.

Deși Legea privind parteneriatul public – privat a fost adoptată la finalul anului 2016 nici până în prezent nu este aplicabilă deoarece normele metodologice de aplicare la care face referire nu au fost adoptate. Întrucât reglementarea acestui mecanism apt să permită implementarea de investiții publice cu finanțare preponderent din resurse financiare private sau din combinarea unor astfel de resurse cu fonduri nerambursabile se dovedește o necesitate stringentă, actuala legislație în domeniul parteneriatului public – privat trebuie să fie completată astfel încât să permită pregătirea, atribuirea și implementarea de proiecte de parteneriat public – privat, atât la nivelul administrației publice centrale cât și la nivelul administrației publice locale.

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>În luna noiembrie 2016 a fost publicată în Monitorul Oficial al României nr. 954 Legea nr.233/2016 privind parteneriatul public-privat. Conform prevederilor Art.45, Ministerul Finanțelor Publice are obligația elaborării normelor metodologice de aplicare, la nivel de hotărâre a Guvernului, în decurs de 90 de zile de la intrarea în vigoare a legii, respectiv în 120 de zile de la momentul publicării ei. Din analiza actului normativ a rezultat că multe din elementele indicate spre a fi detaliate, ulterior, prin norme metodologice au fost, între timp, prevăzute de normele metodologice de aplicare a legislației achizițiilor publice și concesiunilor, legislație incidentă și în procedura de atribuire și de modificare a contractelor de parteneriat public - privat, restul aspectelor putând fi reglementate în chiar corpul actului normativ.</p> <p>Având în vedere necesitatea de a înlătura din textul legii anumite paralelisme legislative, erori de defnire și dispoziții neclare, s-a decis adoptarea prezentei ordonanțe de urgență.</p> <p>Modificările aduse actului normativ au fost realizate de inițiatori în urma consultării Ministerului Finanțelor Publice, Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, Camerei de Comerț Americane în România (AmCham), Consiliului Investitorilor Străini, Institutului Național de Statistică (INS), Facultății de Drept din cadrul Universității din București.</p> <p>Modificările au urmărit în principal să clarifice anumite aspecte pentru a se asigura că pregătirea proiectelor se va realiza în mod riguros, cu respectarea bunelor practici statuate în principal de <i>European PPP Expertise Centre</i>, organism constituit în anul 2008 de Comisia Europeană și Banca Europeană de Investiții cu scopul de a acorda sprijin sectorului public din statele membre ale UE și alte state în vederea implementării cu succes a proiectelor de parteneriat public – privat.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Cu scopul de a înlătura incertitudinea juridică, a fost înlocuit în multe dispoziții termenul de <i>proiect</i> de parteneriat public – privat cu cel de <i>contract</i> de parteneriat public – privat. Cu același scop, s-a precizat în cadrul mai multor dispoziții aspectul că acordarea unor categorii de drepturi partenerului privat sau companiei de proiect în temeiul contractului de parteneriat public – privat nu va implica parcurgerea unei noi proceduri de atribuire.</p> <p>Completările și modificările de substanță au în vedere:</p> <ul style="list-style-type: none"> • reglementarea posibilității de a realiza în parteneriat public – privat și proiecte care presupun exclusiv operarea unui serviciu public • clarificarea conceptului de închidere financiară • restricționarea participării partenerului public cu fonduri publice în etapa realizării investiției la 25% din valoarea investiției pentru a acorda prioritate atragerii de fonduri private

	<p>la realizarea investițiilor publice</p> <ul style="list-style-type: none"> • constituirea în termen de 1 an a unui Fond special de finanțare a contractelor de parteneriat public-privat care se încadrează în categoria proiectelor strategice • înlăturarea suprapunerilor de reglementare cu legislația achizițiilor publice și concesiunilor realizate în urma adoptării O.U.G. nr. 104/2017 privind modificarea și completarea legii nr. 233/2016 privind parteneriatul public – privat.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil. lei -

Indicatori						Media pe 4 ani
		Anul curent	2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe venituri din salarii						
(ii) impozit pe profit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul
1¹) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități	Nu este cazul.

centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante	
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În elaborarea proiectului de act normativ au fost organizate dezbateri și întâlniri cu organisme ale investitorilor și cu mediul universitar.
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind	Nu este cazul.

constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de conturi	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se publică pe site-ul inițiatorilor.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a	
Măsuri de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2) Alte informații	Nu este cazul

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență

**SECRETARUL GENERAL AL
GUVERNULUI**

Andreea - Ioana LAMBRU

**PREȘEDINTELE COMISIEI
NAȚIONALE DE STRATEGIE ȘI
PROGNOZĂ**

Ion GHIZDEANU

AVIZAT

**MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICE**

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER