

**RAPORT ANUAL**  
**privind activitatea Comisiei Naționale**  
**de Strategie și Prognoză**  
**în anul 2019<sup>1</sup>**

**1. Cadrul instituțional, obiectivele și atribuțiile Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză**

Comisia Națională de Strategie și Prognoză (CNSP) este organizată și funcționează în baza Ordonanței Guvernului nr. 22/2007 (r) privind organizarea și funcționarea Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, și a Hotărârii nr. 371/2018 pentru stabilirea numărului de posturi și a structurii organizatorice a Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză.

Comisia Națională de Strategie și Prognoză este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Secretariatului General al Guvernului și coordonarea prim-ministrului, având rolul de a elabora studii și prognoze pe termen scurt, mediu și lung privind evoluția economiei românești în ansamblu, pe sectoare și în profil teritorial, sinteze macroeconomice, de a fundamenta orientările strategice de dezvoltare economico-socială și măsurile de politică economică proiectate de Guvern, în concordanță cu Programul de guvernare, precum și de a coordona, împreună cu Secretariatul General al Guvernului, și monitoriza politicile publice, cu deosebire ale investițiilor în parteneriat public-privat și din domeniul ajutorului de stat.

**1.1 Dezvoltarea capacității de a fundamenta, implementa și monitoriza politici publice în domeniul investițiilor în infrastructură și ajutorului de stat**

În anul 2018 funcțiile Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză au fost extinse în domeniul ajutorului de stat și investițiilor în infrastructură, prin OUG nr. 28/2018 cu modificările și completările ulterioare, precum și prin OUG nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat, pe următoarele trei direcții de activitate :

- de evaluare ex-ante și ex-post a impactului economic și social al schemelor de ajutor de stat și al proiectelor de investiții publice ca parteneriate între sectorul public și unul sau mai mulți parteneri privați;

---

<sup>1</sup> Raportul anual este realizat în temeiul art. 5 din Legea 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public

- de administrare și după caz împreună cu Ministerul Finanțelor Publice a schemelor de ajutor de stat aplicate începând cu anul 2018 și al căror furnizor este desemnat conform prevederilor legale;
- de unitate centrală de fundamentare și atribuire pentru proiectele strategice de investiții realizate între sectorul public și unul sau mai mulți parteneri privați;

**Pentru îndeplinirea acestor funcții, atribuțiile CNSP au fost completate, după cum urmează:**

- elaborează și inițiază în domeniul propriu de competență proiecte de acte normative cu privire la proiectele strategice de investiții în parteneriat public-privat;
- emite avize consultative cu privire la oportunitatea și concordanța cu Programul de guvernare pentru proiectele de investiții în parteneriat public- privat inițiate de autoritățile locale;
- în domeniul propriu de competență, gestionează și implementează proiecte și programe de sprijin al populației și mediului de afaceri cu impact în dezvoltarea economică și socială, pentru care este desemnată prin acte normative;
- în calitate de unitate centrală pentru proiectele strategice de investiții în parteneriat public-privat, elaborează sau contractează, în condițiile legii, efectuarea documentațiilor de fundamentare a deciziei de a se realiza un anumit proiect, precum și a documentației de atribuire;
- derulează, în domeniul propriu de competență, proceduri de atribuire, cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare, pentru proiectele strategice de investiții realizate în parteneriat public-privat, pentru care este desemnată prin hotărâre a Guvernului;
- monitorizează respectarea indicatorilor și a impactului schemelor de ajutor de stat implementate în calitate de furnizor sau aflate în responsabilitatea instituțiilor guvernamentale și efectuează analize cu privire la impactul macroeconomic și social al acestora;
- în calitate de furnizor, elaborează și inițiază, după caz și împreună cu Ministerul Finanțelor Publice, proiecte de acte normative cu privire la noi scheme de ajutor de stat;
- monitorizează, în domeniul propriu de competență, derularea investițiilor publice și cu deosebire a proiectelor strategice de investiții în parteneriat public-privat;
- elaborează proiectul bugetului anual al Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, precum și programul de investiții al instituției;

Prin HG nr. 371/2018 pentru stabilirea numărului de posturi și a structurii organizatorice a Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, s-au reglementat următoarele schimbări în structura CNSP:

- crearea Direcției generale de investiții, cu două direcții subordonate:
  - Direcția parteneriat public-privat;
  - Direcția monitorizare investiții strategice.
- crearea Direcției generale ajutoare de stat, cu două direcții subordonate:
  - Direcția proiectare, evaluare și monitorizare;
  - Direcția implementare scheme de ajutor de stat.
- corespunzător acestei noi structuri s-a suplimentat numărul de posturi cu 100 locuri, astfel încât numărul maxim este de 235 de posturi (exclusiv demnitarul și posturile aferente cabinetului acestuia);
- modificarea structurii organizatorice și funcționale în sensul includerii celor două noi direcții generale, ținând cont de atribuțiile suplimentare ale CNSP, astfel încât să se respecte prevederile privind normele de structură.

Numărul de posturi propuse pentru CNSP prin proiectul de act normativ se vor ocupa etapizat, cu încadrare în numărul maxim de posturi aprobate în finanțare la nivelul ordonatorului principal de credite și în sumele aprobate prin legile bugetare anuale în bugetul Ministerului Finanțelor Publice la titlul ”Cheltuieli de personal”.

În acest cadru sunt de precizat și atribuțiile conferite prin lege CNSP pe parcursul procesului bugetar:

- Comisia Națională de Strategie și Prognoză elaborează și comunică previziuni macroeconomice pe baza cărora Ministerul Finanțelor Publice elaborează previziunile bugetare.
- Previziunile macroeconomice și bugetare sunt comparate cu previziunile cele mai recente ale Comisiei Europene și, după caz, cu cele ale altor organisme independente internaționale. Diferențele semnificative față de previziunile Comisiei Europene sunt descrise și motivate, în special dacă nivelul sau creșterea variabilelor din ipotezele externe se îndepărtează în mod semnificativ de valorile menționate în previziunile Comisiei Europene.
- Ministerul Finanțelor Publice și Comisia Națională de Strategie și Prognoză publică pe site, conform competențelor lor legale, previziunile macroeconomice și bugetare oficiale elaborate pentru planificarea bugetară.
- Prognozele indicatorilor macroeconomici și sociali se elaborează de către Comisia Națională de Strategie și Prognoză, până la data de 1 iunie a anului curent. Aceste prognoze vor fi actualizate, după caz, pe parcursul desfășurării procesului bugetar și vor fi publicate pe site-ul Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză.

- Pe baza prognozelor de toamnă ale Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză sau în cazul modificării ulterioare a legislației din domeniu, în funcție de specificul ordonatorului principal de credite și cu informarea Guvernului, limitele de cheltuieli aprobate și stabilite pe ordonatori principali de credite pot fi redimensionate de către Ministerul Finanțelor Publice.
- Pe baza prognozelor de toamnă ale Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, Ministerul Finanțelor Publice definitivează proiectele de buget ale ordonatorilor principali de credite și al bugetului propriu și proiectele legilor bugetare anuale, pe care le depune la Guvern, până la data de 1 noiembrie a fiecărui an.

## 1.2 Resurse umane

Asigurarea unor prognoze macroeconomice predictibile presupune existența resurselor umane adecvate, atât din punct de vedere numeric, cât mai ales din punct de vedere calitativ.

În vederea realizării noilor atribuții stabilite prin Ordonanța Guvernului nr. 22/2007(r), privind organizarea și funcționarea Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, modificată și completată prin Ordonanța de Urgență a Guvernului, în anul 2018, Hotărârea Guvernului nr. 371/2018 care prevede că numărul maxim de posturi este de 235 exclusiv demnitarul și posturile aferente cabinetului acestuia.

Având în vedere reorganizarea Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, se organizează serviciile și compartimentele Direcției prognoze regionale, Direcției de modelare în domeniul economico-social, Direcției parteneriat public-privat, Direcției monitorizare investiții strategice, Direcției proiectare, evaluare și monitorizare și Direcției implementare scheme de ajutor de stat, care alături de serviciile și compartimentele existente ca urmare a aplicării prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 371/2018 pentru stabilirea numărului de posturi și a structurii organizatorice a Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, care a asigurat funcționarea în bune condiții a compartimentelor, serviciilor și direcțiilor de specialitate și a menținut calitatea activității de prognoză.

În anul 2019, Comisia Națională de Strategie și Prognoză, a funcționat cu un număr maxim de posturi de 235 conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 371/2018 pentru stabilirea numărului de posturi și a structurii organizatorice a Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză.

Din totalul de 235 posturi aprobate, la data de 31.12.2019, 91 posturi erau efectiv ocupate, iar 144 posturi erau vacante.

În anul 2019, din numărul total de angajați 90% erau funcționari publici și 10% reprezentau

personal contractual.

Din punct de vedere al studiilor absolvite, circa 89% din personal era cu studii superioare, respectiv 82 de persoane. Din acestea, 4 au doctoratul iar 34 persoane au absolvit programe de master.

### **Structura personalului după studiile absolvite**

număr

Studii superioare de lungă durată din care cu:	<b>82</b>
- doctorat	4
- masterat	34
Studii medii	<b>9</b>

Și în anul 2019, fluctuația personalului a fost redusă. La sfârșitul anului 2019, personalul cu o vechime de 10 ani și peste în instituție reprezenta peste 50% din totalul personalului.

### **Structura personalului pe grupe de vârstă**

<b>Grupe de vârstă</b>	<b>Număr persoane</b>
≤ 30 ani	0
31 – 40 ani	20
41 – 50 ani	32
≥ 51 ani	39

În anul 2019, salarizarea personalului s-a făcut în conformitate cu prevederile Legii - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

Pentru asigurarea îndeplinirii misiunii, scopului și obiectivelor instituției în sfera resurselor umane, în cursul anului 2019, în cadrul perfecționării profesionale, s-a pus accent, în continuare, pe dezvoltarea aptitudinilor și cunoștințelor personalului responsabil cu implementarea prevederilor legale referitoare la funcția publică.

### **1.3. Cheltuielile bugetare**

Execuția bugetară la data de 31.12.2019 a Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză a fost în sumă totală de 21.264 mii lei.

În structura bugetului ponderea cheltuielilor au reprezentat-o cheltuielile de personal, respectiv aproximativ 64%, urmate de subvenții pentru programe guvernamentale și scheme de

ajutor de stat, respectiv aproximativ 22%, cheltuielile cu bunuri și servicii, alte transferuri, cheltuieli aferente persoanelor cu handicap neîncadrate și cheltuieli de capital, în total, fiind în proporție de aproximativ 14%.

## **2. Activități și rezultate ale Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză**

### **2.1. Prognozele pe termen scurt, mediu și lung realizate în anul 2019**

Obiectivul principal al activității de prognoză al Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză îl reprezintă elaborarea de **prognoze pe termen scurt, mediu și lung** cu un grad ridicat de predictibilitate. Rezultatele prognozelor sunt publicate pe site-ul CNSP.

- **Prognozele pe termen scurt**, respectiv evoluțiile lunare sau trimestriale ale unor indicatori macroeconomici, se realizează ca etapă pregătitoare a prognozelor pe termen mediu.

În acest cadru, în Direcția generală de analize și prognoze financiare și sectoriale s-a dezvoltat - atât ca sferă de analiză, cât și din punct de vedere al prezentării - **Prognoza pe termen scurt în industrie, care reprezintă o prognoză trimestrială pentru activitatea industrială bazată pe o anchetă de conjunctură proprie**, desfășurată la agenții economici din industrie. Specific este faptul că ancheta de conjunctură a Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, spre deosebire de cele ale Institutului Național de Statistică și Băncii Naționale a României, se bazează pe evaluări cantitative, ceea ce permite proiecția evoluției trimestriale a indicatorilor macroeconomici.

Cele 4 anchete de conjunctură din anul 2019 au avut la bază un eșantion de 488 agenți economici reprezentând rezultatul unei rate de sondaj de 13,07% și furnizând o rată de acoperire de circa 62%. Chestionarul folosit asigură evidențierea tendințelor de manifestare a unui număr de 14 indicatori în cadrul sectorului industrial. Important de menționat este faptul că, din datele comunicate de agenții economici în cadrul acestui chestionar, se obțin informații pentru doi indicatori care nu sunt urmăriți statistic, respectiv: stocurile de materii prime și gradul de utilizare a capacităților de producție.

Datele și informațiile obținute sunt utilizate în cadrul modelului economico-matematic de prognoză trimestrială în domeniul industriei, care oferă ca rezultată dinamica principalilor indicatori: producție, productivitate, cerere, stocuri.

Rezultatele prognozelor în sectorul industrial, realizate pe baza anchetelor de conjunctură **sunt publicate pe site-ul CNSP.**

În urma implementării proiectului *Îmbunătățirea capacității instituționale, de evaluare și formulare de politici macroeconomice în domeniul convergenței economice cu UE a Comisiei Naționale de Prognoză* pe parcursul anului 2019 s-a realizat lucrarea „**Prognoza macroeconomică**

**pe termen scurt**”, în cadrul direcției generale sus-menționate. Prognoza pe termen scurt s-a realizat folosind macromodelul economiei românești, respectiv blocul adițional al estimărilor trimestriale, fiind utilizate premisele teoretice și metodologice Box and Jenkins (1976). Datorită faptului că datele prezintă fenomene de ciclicitate și periodicitate, pentru estimările trimestriale s-au folosit modelele cu medii mobile (ARIMA), cu sezonaliitate. Indicatorii trimestriali prognozați cu ajutorul acestei metode sunt: produsul intern brut, cheltuiala de consum a gospodăriilor populației, consumul guvernamental, formarea brută de capital fix, importul de bunuri, exportul de bunuri, indicii prețurilor de consum, cursul de schimb lei/euro, veniturile bugetare și cheltuielile bugetare.

În fiecare an, în lunile martie și septembrie, se elaborează **prognoza indicatorilor macroeconomici pentru notificarea fiscală**, care include prognoza venitului național brut și prognoza formării brute de capital fix din sectorul public și sectorul privat. Acești indicatori sunt incluși în raportarea către Eurostat a deficitului guvernamental și a nivelului datoriei de către INS, în concordanță cu Regulamentul Consiliului nr. 479/2009 cu amendamentele ulterioare.

Contribuția la elaborarea setului de indicatori prezentați în **reuniunea ACOR** care revizuieste prognoza resurselor proprii ale bugetului comunitar pentru anul în curs (2019) și face prognoza acestora pentru anul următor (2020), în urma unui proces de comparare a prognozei CE a bazelor resurselor proprii (TVA, VNB) cu cea a statelor membre UE.

În cadrul prognozelor pe termen scurt se include și **prognoza privind puterea de cumpărare a funcționarilor publici**, bazată pe evoluția câștigurilor salariale pentru această categorie și realizată în cadrul „exercițiului de prognoză” al Eurostat. Această prognoză se referă la perioada iunie an precedent – iunie an curent și necesită prognoza lunară a câștigurilor salariale și a inflației în anul curent.

**Prognoza pe termen mediu** reprezintă activitatea principală, aceasta constituind și baza pentru proiectele de buget.

Annual se realizează 4 prognoze macroeconomice pe termen mediu (de iarnă, de primăvară, preliminară de toamnă și de toamnă), ca bază pentru elaborarea Programului de Convergență și a Raportului privind situația macroeconomică realizat în contextul elaborării legii bugetului. Aceste prognoze cuprind principalii indicatori macroeconomici pentru anul curent și următorii 4 ani. Principalele prognoze sunt realizate, în general, odată cu cele ale Comisiei Europene, respectiv: Prognoza de iarnă, Prognoza de primăvară și Prognoza de toamnă. Ele sunt sincronizate cu procedurile anuale de supraveghere a ciclului economic, cunoscut sub numele de Semestrul European.

În acest sens, la nivelul statelor membre au loc discuții bilaterale cu reprezentanții Comisiei Europene. Aceste discuții bilaterale au scopul de a discuta diferențele între prognozele naționale și prognozele CE, identificarea factorilor care au dus la aceste diferențe și a specificităților fiecărui stat

membru care ar aduce modificări prognozelor. În cazul României, la discuțiile bilaterale cu CE participă o delegație din care face parte președintele CNSP.

Indicatorii macroeconomici pentru care sunt realizate estimări de către Direcția generală de analize și prognoze globale sunt: produsul intern brut, consumul privat, consumul guvernamental, formarea brută de capital fix, exportul și importul de bunuri și servicii, câștigul salarial brut, net și real, populația ocupată, numărul de salariați (sector bugetar și sector concurențial), efectivul salariaților, numărul de șomeri BIM și rata șomajului BIM, rata de ocupare, rata de activitate, numărul de șomeri înregistrați la sfârșitul perioadei și rata șomajului înregistrat, PIB potențial, output gap, venitul național brut, indicatorii de sustenabilitate pe termen lung a sistemului de pensii, drepturile de pensii acumulate (ADL), PIB potențial, output-gap.

Direcția generală de analize și prognoze financiare și sectoriale realizează estimările pentru următorii indicatori: producția industrială pe total și pe 33 ramuri, volumul lucrărilor de construcții pe total, pe elemente de structură și pe tipuri de construcții, export fob, import cif și sold balanță comercială pe total și pe defalcat pe Intra/Extra UE, contul curent al balanței de plăți, prețuri de consum, prețurile producției industriale, costul în construcții, curs de schimb leu-euro și leu-dolar american.

Un domeniu specific activității de previziune din cadrul CNSP îl reprezintă **prognozele sectoriale** care au în general același orizont de timp ca prognozele pe termen mediu, dintre care sunt de remarcat:

- Prognoza producției industriale;
- Prognoza lucrărilor de construcții;
- Prognoza activității de transport;
- Prognoza echilibrului energetic;
- Prognoza energiei electrice;
- Prognoza indicilor valorii producției agricole;
- Prognoza comerțului exterior.

Având în vedere cerințele semestrului european și ale Programului de Convergență, CNSP realizează **prognoza produsului intern brut la puterea de cumpărare standard (PCS) și a convergenței reale.**

**Prognoza în profil teritorial** este elaborată ulterior principalelor prognoze la nivel național (iarnă, primăvară, toamnă) și se referă atât la cele 42 de județe, cât și la cele 8 regiuni de dezvoltare.



Această prognoză are caracter singular în România și se bazează pe o metodologie specifică, elaborată în cadrul CNSP, care beneficiază de informațiile oferite de compartimentele regionale.

La nivel de **regiune și județ** se prognozează indicatori privind **creșterea economică** (produsul intern brut și valoarea adăugată brută pe ramuri, produsul intern brut pe cap de locuitor) și indicatori privind **forța de muncă** (populația ocupată, câștigul salarial, numărul de salariați, numărul de șomeri, rata șomajului). Rezultatele prognozelor în profil teritorial, atât varianta de primăvară, cât și cea de toamnă, au fost valorificate de MFP și ANAF, fiind publicate și pe site-ul CNSP.

Realizarea prognozei în profil teritorial în cazul produsului intern brut reprezintă un proces dificil, necesitând o estimare proprie pentru doi ani anteriori intervalului de prognoză, dat fiind lipsa datelor statistice.

La solicitarea diverșilor beneficiari se elaborează **Prognoza pe termen lung** care are în vedere un număr mai mic de indicatori, respectiv produsul intern brut, populația activă, numărul de salariați, câștigul salarial mediu brut.

**Principala prognoză pe termen lung** are ca orizont final anul 2030, rezultatele fiind valorificate atât în discuțiile în grupuri de lucru ale Comitetului de Politici Economice (în principal, Ageing Working Group) în contextul evaluării sustenabilității finanțelor publice pe termen lung, cât și la fundamentarea prognozelor sectoriale pe termen lung.

## 2.2 Elaborarea documentelor programatice

**O activitate de importanță deosebită** a reprezentat-o participarea la elaborarea și actualizarea anuală a documentelor programatice pe care România trebuie să le pregătească în calitate de țară membră, precum și la elaborarea strategiilor naționale.

Astfel, în conformitate cu prevederile privind elaborarea **Strategiei fiscal - bugetare**, Direcția generală de analize și prognoze globale și-a adus contribuția în următoarele domenii:

- Analiza datelor și estimarea evoluției principalilor indicatori macroeconomici și sociali în anul 2019 și prognoza acestora pentru perioada 2020 - 2022.
- Elaborarea și prezentarea prognozei macroeconomice în profil teritorial.
- Prognoza numărului de pensionari și a pensiei medii.

În baza acțiunilor întreprinse, CNSP a elaborat următoarele capitole din **Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2020 – 2022** Evoluții macroeconomice recente ale economiei românești;

- Prognoze macroeconomice pe termen mediu;
- Potențiale riscuri asociate perspectivei economice;

- Diferențe față de varianta anterioară a Strategiei.

Pe parcursul anului 2019 Direcția generală de analize și prognoze financiare și sectoriale a contribuit la realizarea Strategiei fiscal-bugetare pentru perioada 2020-2022 cu analiza pe anul 2018 și estimările pentru 2019-2022 a prețurilor de consum, exportului și importului de bunuri și a contului curent .

Participarea la elaborarea **Raportului privind situația economică și bugetară pe primele șase luni ale anului 2019**, care, conform Legii responsabilității fiscal-bugetare, trebuie realizat până la sfârșitul lunii iulie a fiecărui an, cu prezentarea evoluțiilor macroeconomice recente ale economiei românești.

Estimarea principalilor indicatori macroeconomici din Scrisoarea-cadru privind contextul macroeconomic, metodologia de elaborare a proiectelor de buget pe anul 2020 și a estimărilor pentru anii 2021-2023, precum și limitele de cheltuieli stabilite pe ordonatorii principali de credite (produsul intern brut, consum privat, consum guvernamental, formarea bruta de capital fix, export și import de bunuri și servicii, număr de șomeri înregistrați la sfârșitul anului).

Participarea la elaborarea **Raportului privind bugetul de stat pe anul 2020**, respectiv cu capitolele privind: cadrul macroeconomic intern în anul 2019; evoluții și tendințe macroeconomice interne 2018-2022; potențiale riscuri fiscal-bugetare ale bugetului pe anul 2019 și orizontul 2020-2022.

Un al doilea document programatic la care cele două direcții generale de specialitate și-au adus contribuția la **Programul de Convergență**. Acesta reprezintă un program multianual care fundamentează și evidențiază calitatea și consistența politicilor macroeconomice de creștere și stabilitate economică și bugetară, dar și a perspectivelor de convergență reală și nominală a statelor membre care nu au aderat la moneda euro. Capitolele aflate în responsabilitatea CNSP sunt cele referitoare la evoluțiile macroeconomice – analiză și prognoză din Programul de Convergență 2019 - 2022 au fost:

- ipoteze privind economia la nivel global;
- evoluții macroeconomice recente în România;
- evoluții ciclice, respectiv estimarea PIB potențial și a output-gap;
- scenariul de dezvoltare pe termen mediu; balanțe sectoriale;
- comparația cu varianta precedentă a programului de convergență, respectiv riscuri pentru economie;
- sustenabilitatea pe termen lung a finanțelor publice.

Contribuția la **Programul Național de Reformă (PNR) 2019**. Documentul include reformele pe termen lung și reformele pe termen scurt și mediu prevăzute în PNR 2016, dar propune și reforme noi, derivate din specificul obiectivelor Strategiei Europa 2020 și al documentelor aferente.

Direcția generală de analize și prognoze globale și Direcția generală de analize și prognoze financiare și sectoriale au fost responsabile cu domeniul macroeconomic al PNR (Capitolul 2. Context și scenariu macroeconomic).

**Raport privind Recomandarea Consiliului Uniunii Europene cu scopul de a corecta abaterea semnificativă de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu, constatată în România** – prezentarea evoluțiilor economice din 2018 și prima parte a anului 2019; estimări pentru anul 2019.

Actualizarea **Prospectului de emisiune de titluri de stat** pe piețele internaționale cu evoluțiile macroeconomice interne la zi.

Precizarea poziției României cu privire la aspectele macroeconomice din concluziile rapoartelor misiunii Fondului Monetar aferente consultărilor în cadrul **Articolului IV din Statutul FMI, runda 2019**.

Formularea și transmiterea de observații în domeniul de activitate al CNSP cu privire la rapoartele FMI ocazionate de reuniunile de primăvară și toamnă din 2019.

Contribuția la elaborarea Raportului de progres 2019 (la solicitarea Ministerul Fondurilor Europene) prin furnizarea datelor privind cheltuielile administrației publice ca procent din PIB (conform Programului de Convergență 2019).

În anul 2019 a fost continuată colaborarea cu *Consensus Economics* din Londra, Direcția generală de analize și prognoze globale furnizând previziunile cu privire la economia României pentru următorii indicatori: produs intern brut, cheltuielile cu consumul final ale gospodăriilor populației, formarea brută de capital fix.

**Organizarea în România a reuniunii informale a Grupului de lucru privind output-gaps (OGWG) al Comitetului pentru Politică Economică (CPE) al Consiliului ECOFIN.**

În data de 20 iunie 2018, delegația României la OGWG a primit, pentru prima dată, din partea Secretariatului acestuia, asigurat de către Direcția Generală Economică și Financiară a Comisiei Europene, propunerea ca țara noastră să găzduiască în perioada septembrie-octombrie a aceluiași an o reuniune informală a grupului de lucru OGWG.

De regulă, reuniunile informale se reunesc și pe teritoriul altor State Membre în afară de Belgia (Bruxelles) unde au loc reuniunile curente. Astfel, Statele membre pot fi gazde ale unor astfel de evenimente care, în general, au durata unei zile, cu o agendă completă de lucru. Scopul reuniunii informale este de a oferi membrilor posibilitatea de a discuta în detaliu și, într-un cadru de asemenea informal, probleme care prezintă un interes deosebit pentru grupul de lucru, respectiv pentru CPE.

OGWG își desfășoară activitatea sub patronajul CPE, instituit prin Decizia 741122/CEE a Consiliului din 18 februarie 1974, cel din urmă fiind un organism cu rol consultativ ce funcționează

pe lângă Comisia Europeană și Consiliul ECOFIN. CPE a înființat șapte grupuri de lucru pentru a rezolva anumite probleme care necesită o planificare pe termen lung. La aceste grupuri de lucru participă și reprezentanți ai Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză.

În cadrul CPE, Grupul de lucru privind output-gaps este mandatat să realizeze analize și metodologii solide și transparente privind indicatorii produsului intern brut potential și deviația PIB (output-gap), precum și soldul bugetar ajustat ciclic, în contextul Pactului de stabilitate și creștere.

Având în vedere faptul că în anul 2019, România urma să dețină Președinția rotativă a Consiliului Uniunii Europene, în premieră de la aderarea sa la Uniunea Europeană, s-a considerat de către factorii de decizie ai momentului că organizarea Reuniunii informale a OGWG la București, sub egida acestei reprezentări la Consiliul Uniunii Europene, va avea efecte pozitive din punct de vedere politic, diplomatic, instituțional, dar și din punct de vedere al plusului de imagine a țării noastre în rândul statelor membre și al instituțiilor europene.

Pe cale de consecință, delegația României la OGWG, alcătuită din reprezentanți ai Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză (CNSP) și ai Ministerului Finanțelor Publice, a adresat o propunere în acest sens către conducerea grupului de lucru, de a organiza reuniunea informală la București în primăvara anului următor, propunere ce a fost acceptată cu interes de către toți ceilalți membri ai grupului.

Astfel, în baza acestei decizii comune, Comisia Națională de Strategie și Prognoză a organizat la București, în perioada de 16-17 mai 2019, Reuniunea informală a Grupului de lucru privind output-gaps al Comitetului pentru Politici Economice al ECOFIN.

În cadrul Reuniunii informale a Grupului de lucru privind output-gaps, statele membre au fost reprezentate de delegații compuse din specialiști ai ministerelor de finanțe, băncilor sau agențiilor guvernamentale din cele 28 state membre. De asemenea, la lucrările grupului au mai participat, în calitate de reprezentanți permanenți, câte un delegat al Consiliului UE și al Băncii Centrale Europene. Așadar, invitații au fost membri ai grupului de lucru OGWG, reprezentanți ai unor instituții europene, precum și însoțitorii lor.

Reprezentarea României la reuniunea de la București a fost asigurată de către Comisia Națională de Strategie și Prognoză și Ministerul Finanțelor Publice, CNSP îndeplinind și misiunea de organizator al reuniunii.

Întâlnirea propriu-zisă s-a desfășurat în data de 17 mai 2019, la Palatul Parlamentului,

Pe agenda reuniunii s-au aflat subiecte precum ancora NAWRU, analiza incertitudinilor (erorilor) output-gap, dar și o abordare privind factorii ce pot contribui la îmbunătățirea metodei comune.

Organizarea evenimentului de către CNSP la București s-a dovedit a fi de un real succes, primind aprecieri atât din partea reprezentanților Comisiei Europene, Consiliului European, Băncii

Centrale Europene, membrilor grupului de lucru OGWG, cât și a altor participanți, ecoul acestei întâlniri ajungând în toate statele membre ale Uniunii Europene.

### **2.3 Studiile de analiză și impact**

**O activitate importantă a CNSP o reprezintă studiile de analiză și impact.**

- În acest sens, Direcția generală de analize și prognoze globale a participat la fundamentarea impactului macroeconomic asupra ratei de ocupare a forței de muncă și asupra ratei șomajului.
- Contribuție la Studiul privind evaluarea efectelor majorării salariului minim în construcții.
- Participarea la elaborarea documentelor-suport pentru discuțiile cu diverse agenții de rating: Standard&Poor's, Moody's, Fitch, cu agenții de audit (Due Diligence) care fac monitorizarea situației economice și sociale în scopul estimării potențialului investițional al României. În cadrul întâlnirilor au fost abordate teme de interes privind creșterea economică; consumul, investițiile, câștigul salarial, număr salariați, număr șomeri și rata șomajului, creșterea potențială, factori de risc extern și intern privind creșterea economică.
- Propuneri de răspuns la întrebările DDQ privind aspecte reglementate prin OUG 114/2018
- Metodologia privind coeficientul de ajustare/revizuire a prețurilor contractului de achiziție publică/sectorială
- Contribuția industriei auto la creșterea economică
- Punctaj referitor la mobilitatea forței de muncă
- Puterea de cumpărare exprimată prin PIB pe locuitor la puterea de cumpărare standard
- Evaluarea impactului macroeconomic al instituirii unor facilități fiscale (amnistie fiscală), respectiv propunerea de instituire a unor facilități fiscale privind recuperarea obligațiilor bugetare restante la 31 decembrie 2018, prezentarea beneficiilor introducerii amnistiei fiscale prin măsuri de restructurare și anulare a accesoriilor și prezentarea situației actuale a beneficiarilor
- Estimarea indicatorilor macroeconomici la orizontul anului 2030, la solicitarea Ministerului Energiei: PIB, valoarea adăugată brută pe sectoare (industrie, construcții, sector terțiar, sector primar, sector energetic, populația rezidentă la 1 iulie, dimensiunea gospodăriilor (locuitori pe gospodărie), venituri pe gospodărie
- Studiu privind facilitățile fiscale în domeniul construcțiilor introduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene. Realizarea analizei ex-post a impactului macroeconomic și

bugetar prin folosirea unui sistem complex de macro și micromodele macroeconomice, în principal, Macromodelul Dobrescu al economiei românești și micromodelul de impact fiscal, care sunt rulate în mai multe runde succesive și interconectate astfel încât să se surprindă cât mai exact efectele second-round asupra economiei.

- Prezentarea unor aspecte referitoare la măsura privind introducerea taxei pe veniturile din pensii și indemnizații pentru limită de vârstă.

De asemenea, în cursul anului 2019 s-au elaborat, în cadrul Direcției generale de analize și prognoze financiare și sectoriale, o serie de analize și prognoze pe diverse domenii de specialitate dintre care amintim:

- Situația plăților restante și a arieratelor din economia românească în perioada 2014 – 2018
- Studiu privind facilitățile fiscale în domeniul construcțiilor
- Studiu privind transferul contribuțiilor de asigurări sociale și de asigurări sociale de sănătate de la angajator la angajat și reducerea cotei de impozit pe venit
- Impactul asupra mediului de afaceri a creșterii salariului minim
- Starea sistemului de sănătate în România. Comparații internaționale
- Evoluția principalilor indicatori sectoriali în luna octombrie
- Evoluția principalilor indicatori macroeconomici și a veniturilor din impozitarea muncii
- Societăți cu participare germană la capitalul social
- Scurtă prezentare a situației economice a SUA.

#### **2.4 CNSP utilizează modele cu caracter de unicat în România cu impact direct în calitatea prognozelor macroeconomice:**

**Actualizarea bazelor de date folosite în rularea modelelor care stau la baza fundamentării prognozelor macroeconomice, precum și a determinării impactului diverselor măsuri economice stabilite de Guvern:**

- **Modelul european de estimare și prognoză a PIB potențial**, de natură structurală este bazat pe funcția de producție Cobb-Douglas și agreat la nivelul Uniunii Europene. Complexitatea modelului este dată în principal de faptul că metodele și tehnicile de estimare a elementelor componente ale PIB potențial (cum ar fi de exemplu productivitatea totală a factorilor, rata șomajului care nu conduce la accelerarea salariilor) trebuie alese în așa fel încât să se asigure un tratament egal la nivelul tuturor celor 28 de state membre.
- **Modelul economiei românești**, cunoscut sub denumirea Modelul Dobrescu este un model macroeconometric, organizat în 8 secțiuni, și anume:

- Ocupare, capital, venituri din muncă;
  - Funcția de producție macroeconomică și output-gap;
  - Absorbția internă și comerț exterior;
  - Prețuri, curs de schimb, alte variabile monetare;
  - Bugetul general consolidat (BGC) și datoria publică;
  - Balanța de plăți și datoria externă;
  - Structura sectorială a economiei;
  - Consumul de energie primară și emisiile de CO<sub>2</sub>.
- **Modelul PROST** (*Pension Reform Options Simulation Toolkit - PROST*) este format dintr-un set de instrumente care permit simularea mai multor opțiuni de reformă a pensiilor, fiind folosit de către Banca Mondială. Cu ajutorul acestui set de instrumente sunt modelate contribuțiile și drepturile la pensii, alături de veniturile și cheltuielile din sistem, pentru o lungă perioadă de timp în viitor. În plus, modelul este util în luarea deciziilor în materie de politici publice bazate pe dovezi clare, reunind astfel analiza cantitativă și calitativă ale regimurilor de pensii.

Modelul utilizează date particulare fiecărei țări, oferite de către Comisia Europeană, și generează proiecții ale populației, care, combinate cu ipotezele economice, sunt întrebuințate pentru a prognoza volumele viitoare de contribuitori și beneficiari ai sistemului de pensii, fluxurile de venituri și cheltuieli și balanțele fiscale.

Rezultatele modelului PROST sunt utilizate de MFP și CNSP pentru evaluarea sustenabilității pensiilor pe termen lung și concluziile se prezintă în grupul de specialitate al ECOFIN și în Programul de Convergență.

- **Modelul HEROM** este utilizat la calculul impactului ex-ante și ex-post al absorbției fondurilor europene. Modelul este unul structural, bazat pe fundamente micro-economice: latura ofertei include principalele mecanisme prin care Fondurile Structurale și de Coeziune influențează potențialul productiv (externalități directe asupra output-ului). Sunt incluse, de asemenea externalități indirecte ale factorilor de producție (capital și forță de muncă).
- **Micromodelul de determinare a impactului macroeconomic și bugetar de runda a doua al politicilor publice** se bazează pe datele din Conturi Naționale, respectiv structura pe utilizări a PIB. Impactul macroeconomic se estimează plecând de la volumul stimulilor fiscali-bugetari (reducere de venituri sau creștere de cheltuieli), determinându-se în prima fază impactul acestora asupra consumului și formării brute de capital fix. Separat, valoarea veniturilor bugetare neîncasate care rămân în economie, ca urmare a unei măsuri de relaxare fiscală, este prelucrată în micromodel ținând seama de destinații (investiții și

consum) și de sistemul fiscal din perioada respectivă, estimându-se veniturile bugetare de runda a doua, care astfel reduc impactul negativ inițial al reducerii veniturilor bugetare.

- **Model de estimare ex-ante a impactului majorării salariului minim în economie.** Metodologia de estimare a impactului face distincție între câștigul din sectorul bugetar și cel concurențial. Acest aspect este relevant datorită modului diferit de transmitere a efectelor creșterii salariului minim brut garantat în plată, dar mai ales datorită faptului că permite identificarea impactului majorării costurilor totale cu forța de muncă asupra sectorului concurențial. Modelul permite estimarea impactului creșterii salariului minim asupra câștigului mediu al fiecărei categorii ocupaționale și anume: muncitori necalificați; lucrători în domeniul serviciilor; lucrători calificați în agricultură, silvicultură, pescuit; operatori la instalații și mașini, asamblori de mașini și echipamente; muncitori calificați și asimilați; funcționari administrativi; tehnicieni și alți specialiști din domeniul tehnic; specialiști în diverse domenii de activitate. În anul 2018, s-a dezvoltat modelul în sensul estimării impactului adoptării unui salariu minim diferențiat pe nivelurile de studii (personal necalificat, studii superioare), sau din punct de vedere teritorial (București, restul țării).
- **Micromodelul pentru evaluarea impactului măsurilor de sprijin pentru mediul de afaceri**, care se bazează pe efectul economic multianual al diverselor scheme de ajutor de stat.

## **2.5. Instituirea și implementarea schemelor de ajutor de stat și a programelor de sprijin pentru mediul de afaceri și populație**

Având în vedere funcțiile atribuite CNSP, activitatea Direcției generale de programare economică a fost orientată spre îndeplinirea măsurilor și politicilor publice asumate de Guvern, având ca scop maximizarea efectelor economico-sociale ale acestora. Astfel, CNSP a furnizat, implementat și gestionat scheme de ajutor de stat, programe guvernamentale și proiectele strategice de investiții în PPP.

**2.5.1** În conformitate cu atribuțiile CNSP în domeniul **Fondul de Dezvoltare și Investiții** (FDI), instituit conform Ordinului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a art. 1-10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice și al președintelui Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză nr. 2023/172/2019, cuprinde investiții sau lucrări de întreținere și reparații curente, ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale (UAT), precum și ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în domenii prioritare.



În acest sens s-au desfășurat o serie de acțiuni susținute în care au fost implicați și salariații din Direcția generală de analize și prognoze globale.

Fondul de Dezvoltare și Investiții avea scopul de a finanța proiectele de dezvoltare, care cuprind investiții sau lucrări de întreținere și reparații curente, ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, precum și ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în domenii prioritare.

Pentru a asigura o bună gestionare a proiectelor s-a constituit o **bază de date** în care au fost introduse toate proiectele depuse la registratura instituției (3140 proiecte).

Comisia Națională de Strategie și Prognoză a solicitat informații suplimentare beneficiarilor, în vederea completării documentației, astfel încât dosarele să fie pregătite pentru acordarea finanțării necesare dezvoltării proiectelor de investiții, conform legislației îmbunătățite, privind funcționarea Fondului de Dezvoltare și Investiții, prin adoptarea OUG nr. 43/2019. În acest sens, CNSP a primit un număr considerabil de dosare de completare a proiectelor (fiecare proiect a adus între 1 și 6 dosare de completare).

Dosarele introduse în baza de date au fost analizate fiecare în parte, precizându-se pentru fiecare dintre acestea:

- Data calendaristică și numărul dosarului înregistrat la Registratura CNSP;
- Unitatea administrativ teritorială din partea careia se face solicitarea de finanțare;
- Orașul și județul;
- Demumirea obiectivului/obiectivelor pentru care se face solicitarea de finanțare;
- Suma solicitată;
- Cuprinsul dosarelor (cerere, deviz de lucrări, autorizație de construire, memoriu tehnic, studiul de fezabilitate, expertiza tehnică, documentația de avizare a lucrărilor, studiul geotehnic, după caz, excedentul bugetar al UAT, suma cu care contribuie de la bugetul local, hotărâri ale Consiliului local, diverse avize, certificat de urbanism, după caz), dacă solicită sau nu avans, de 5%, 10%, după caz, durata de implementare a proiectului în ani, dacă dorește eșalonarea investiției și pe câți ani).

S-a făcut o analiză separată pentru UAT care au solicitat **înființarea distribuției gazelor naturale/alimentarea cu gaze naturale**, pentru care s-a solicitat Ministerului Economiei o analiză pentru fiecare UAT în parte pentru a vedea care sunt proiectele eligibile (astfel au fost analizate un număr de 409 proiecte).

Solicitările de finanțare acopereau toate domeniile principale prioritare: sănătate, educație, infrastructura de transport - respectiv drumuri comunale, locale, județene, rețeaua de energie electrică și rețeaua de gaze, apă și canalizare. Toate proiectele depuse de către unitățile administrativ-teritoriale, asociațiile de dezvoltare intercomunitară și universități au fost supuse unui

proces de evaluare și analizate din perspectiva asigurării condițiilor necesare pentru a fi eligibile la finanțare.

De asemenea, CNSP stabilise un program de consultări, la sediul CNSP, pentru finalizarea și semnarea contractelor pentru proiectele eligibile, comunicarea pe mail rămânând deschisă permanent cu toate UAT-urile

Valoarea totală a solicitărilor de finanțare din FDI depuse până la data de 5.12.2019 a depășit limita sumei de 10.000 mil. euro echivalent lei. Ca urmare, Comisia Națională de Strategie și Prognoză a anunțat că, începând cu data de 6.12.2019, nu se mai depun și înregistrează solicitări pentru finanțare.

Toată această activitate dedicată FDI s-a desfășurat continuu în perioada 2 mai -6 decembrie 2019. Începând cu anul 2020 a urmat activitatea de arhivare și predare a dosarelor, ca urmare a revocării acestei activități din palierul CNSP.

**2.5.2 Programul guvernamental "INVESTEȘTE ÎN TINE"** are ca obiect facilitarea accesului la finanțare pentru tinerii cu vârsta cuprinsă între 16 ani și până la 26 de ani și care sunt cuprinși în sistemul de învățământ sau care efectuează cursuri de specializare, autorizate de către Ministerul Educației Naționale, și după caz, de către Ministerul Muncii și Justiției Sociale. De asemenea, programul poate fi accesat și de persoane cu vârsta cuprinsă între 26 și 55 de ani, dacă acestea sunt cuprinse în sistemul de învățământ sau efectuează cursuri de reconversie și/sau specializare profesională.

Conform informațiilor primite de la CEC Bank – banca prin care se derulează acest program - de la debutul programului și până la sfârșitul anului 2019 au fost aprobate aproape 6.496 solicitări de creditare repartizate astfel: 76 pentru solicitanți până la 18 ani, 2.667 pentru solicitanți între 18 – 26 ani și 3.753 pentru solicitanți peste 26 de ani, însumând o valoare de credit de 227.226.079 lei.

În ceea ce privește principalele cheltuieli pentru care au fost solicitate finanțări în cadrul Programului au fost: taxe școlare, inclusiv cursuri de formare/reconversie profesională; servicii medicale; modernizare/renovare locuințe; achiziționare de calculatoare și laptop-uri. Au fost solicitate și acordate credite pentru toate nivelurile de studii, respectiv: liceale, universitare, postuniversitare de specializare/reconversie profesională.

### **2.5.3 Schemă de ajutor de stat privind sprijinirea industriei cinematografice**

Schema de ajutor de stat pentru sprijinirea industriei cinematografice a fost reglementată prin Hotărârea Guvernului nr. 421/2018, completată și modificată prin H.G. nr. 90/2019, având ca obiective dezvoltarea cooperării cinematografice europene și internaționale, susținerea producătorilor de film în vederea creșterii producției autohtone de film, crearea de noi locuri de

muncă în industriile creative și cele conexe, promovarea identității culturale naționale și a minorităților naționale din România prin realizarea filmelor cinematografice și promovarea în circuitul mondial de valori și sprijinirea formării profesionale în domeniul industriei filmului.

- De la începutul programului și până la data de 31.12.2019 a fost înregistrat un număr de 103 solicitări de acordare a ajutorului de stat. Dintre aceste solicitări au fost evaluate și declarate eligibile un număr de 72 de solicitări, altele aflându-se în analiză.
- În sesiunea 2019, au fost încheiate 54 acorduri de finanțare în valoare de 218.640.249,49 lei, din care 7 acorduri în valoare de 31.639.807,76 lei sunt aferente proiectelor depuse în sesiunea 2018, iar restul de 47 de acorduri în valoare de 187.000.441,76 lei corespund sesiunii 2019. În ceea ce privește cererile de plată aferente proiectelor depuse în sesiunea 2019, a fost depusă o singură cerere, finalizată cu succes.

#### **2.5.4 Programul guvernamental "gROwth – Contul individual de economii Junior Centenar"**

Programului guvernamental "gROwth – Contul individual de economii Junior Centenar" care are ca principal obiectiv asigurarea de către stat a unui sprijin financiar pentru toți copiii din România, astfel încât, atunci când aceștia vor împlini vârsta de 18 ani să aibă într-un cont o sumă de bani suficientă pentru educație, pregătire profesională sau pentru orice alte necesități vor avea.

Începând cu anul 2019, titularii de cont beneficiază de o primă de stat în valoare de 600 lei anual până la vârsta de 18 ani, cu condiția ca suma depusă în cont în anul respectiv de către părinții sau reprezentanții legali ai copiilor să fie de minimum 1.200 lei. Sumele depuse în contul individual de economii Junior Centenar, cu excepția sumelor reprezentând prima de stat, sunt purtătoare de dobândă. A doua modalitate de sprijin constă în acordarea de la buget a unei dobânzi de 3% pe an, dobândă stimulative și constantă până la vârsta de 18 ani.

Este de subliniat că s-a prevăzut ca de acest program să beneficieze și copiii ocrotiți prin serviciile publice specializate, caz în care și depunerea minimă de 1200 lei va fi de la buget. Practic acești copii vor primi în contul deschis pe numele lor 1800 lei anual, până la împlinirea vârstei de 18 ani.

În anul 2019, în cadrul Programului guvernamental "gROwth – Contul individual de economii Junior Centenar" au fost deschise peste 17.306 conturi totalizând o valoare de 25.277.961 lei. În București au fost deschise cele mai multe conturi (2.307), însumând o valoare de 4.392.935 lei, urmat de județele Hunedoara, Bihor și Argeș (cu câte circa 700 conturi deschise). În cursul anului 2019 a fost virată doar suma dobânzilor aferente depozitelor copiilor care au împlinit 18 ani, respectiv 5.781 lei.

## **2.5.6 Programul de finanțare pentru modernizarea și dezvoltarea stațiunilor balneare**

Schema de ajutor de stat de minimis a reprezentat una din componentele programului pentru modernizarea și dezvoltarea stațiunilor balneare, fiind destinată societăților comerciale din stațiunile balneare, care doreau să-și modernizeze baza materială. A doua componentă a schemei a avut în vedere acordarea de granturi unităților administrativ teritoriale din aceste stațiuni.

Bugetul schemei de minimis, având caracter multianual, a fost de 130 mil. euro. Derularea acestuia se va efectua până la 31 decembrie 2020, cu posibilitatea de prelungire în raport cu reglementările europene.

Finanțarea a fost inclusă în bugetul pentru 2019. Se puteau emite acorduri pentru finanțare până la sfârșitul anului 2020, în limita creditelor de angajament aprobate anual prin legea bugetului de stat pentru acest program, iar plata ajutorului de stat se va efectua în perioada 2019-2021.

Sprijinul constă, în principal, în ajutor de minimis de până la 200.000 euro din cheltuielile eligibile, pentru:

a) construcția, extinderea și reabilitarea de capacități turistice de alimentație publică și cazare, precum și a capacităților de tratament balnear, pe care respectivele societăți comerciale le dețin;

b) construcția, extinderea și reabilitarea obiectivelor de sănătate, culturale, sportive și de agrement din stațiunile balneare, în condițiile legii; c) achiziția de echipamente, mobilier și aparatură medicală specifice tratamentelor balneare;

d) achiziția de mijloace de transport persoane, utilizabile exclusiv în scopuri turistice;

e) realizarea de centre de informare turistică și dotarea acestora;

f) alte obiective de investiții prin care societățile comerciale contribuie la dezvoltarea stațiunii balneare respective;

g) cheltuieli privind pregătirea profesională a persoanelor cu calificări în domeniul HORECA și a persoanelor cu pregătire medical-sanitară, precum și cheltuieli pentru locurile de muncă nou create pentru personalul cu pregătire medical-sanitară.

➤ **Situația proiectelor depuse în baza OUG 114** privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice referitor la Programul de finanțare pentru modernizarea și dezvoltarea stațiunilor balneare:

- Unitățile Administrativ Teritoriale (UAT) au depus 10 proiecte.
- Comisia Modernizarea și dezvoltarea stațiunilor balneare a aprobat două proiecte pentru care au fost semnate contracte în valoare totală de 19.806.342 lei. Comisia a respins un proiect, alte 6 au rămas în analiză.

- **Situația proiectelor depuse în baza Hotărârii nr. 362/2019** privind instituirea schemei de minimis aferente investițiilor pentru modernizarea și dezvoltarea stațiunilor balneare:
- Societățile comerciale au depus 11 proiecte.
  - Comisia "Modernizarea și dezvoltarea stațiunilor balneare" a aprobat patru proiecte pentru care nu s-au semnat acordurile de finanțare. Celelalte 7 proiecte au rămas în analiza membrilor Comisiei în diferite stadii de analiză.

### **2.5.7 Programul guvernamental "gROwth - Investim în copii, investim în viitor"**

În cadrul schemei de ajutor de *minimis* privind programul guvernamental „gROwth - investim în copii, investim în viitor” se acorda finanțare pentru construcția și/sau înființarea, amenajarea și dotarea grădinițelor cu profil sportiv și asigurarea în cadrul acestora a învățământului preșcolar de specialitate.

S-a considerat că acest program poate reprezenta un serviciu de interes economic general deoarece activitățile didactice și sportive complexe erau destinate asigurării unei creșteri sănătoase a preșcolarului, în scopul dezvoltării personalității acestuia, astfel încât să fie create atât abilități de comunicare cât și îmbunătățirea stării de sănătate și a capacităților sportive. Acestea urmau să fie desfășurate în mod unitar în cadrul aceluiași proces didactic, unitate dificil de realizat în condițiile inexistenței în România a unor astfel de grădinițe.

Comisia Națională de Strategie și Prognoză a anunțat deschiderea sesiunii 2019 pentru depunerea Formularelor de cerere de acord pentru finanțare în baza **Hotărârii nr.239/2019 pentru instituirea unei scheme de ajutor de minimis privind programul guvernamental „gROwth - Investim în copii, investim în viitor”**, începând cu data de 2 mai 2019.

În cadrul acestui program au fost depuse 10 solicitări de finanțare.

Comisia "Investim în copii, investim în viitor" a aprobat un proiect pentru care nu a fost semnat acordul de finanțare și a decis respingerea a patru proiecte pentru care au fost emise hotărârile aferente. Pentru alte trei proiecte membrii Comisiei au decis solicitarea de clarificări, dosarele completate au rămas în analiză.

Două proiecte, înregistrate la Registratura Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză în data de 30.10.2019, respectiv 8.11.2019, au fost trimise spre analiză Comisiei "Investim în copii, investim în viitor" și au rămas cu acest statut.

### **2.5.8 Proiectele strategice de investiții în PPP și stadiul acestora**

Până la data publicării acestui document nu a fost încheiat nici un contract în parteneriat public-privat în condițiile noii legislații. Atribuirea de contracte în parteneriat public-privat de către

Comisia Națională de Strategie și Prognoză, în numele partenerilor publici se află în diverse etape de pregătire, respectiv:

**Stadiul documentației aferente proiectelor strategice de investiții care urmează a fi pregătite și atribuite în parteneriat public-privat de către Comisia Națională de Strategie și Prognoză.**

✓ **Construirea și operarea unei bănci naționale de sânge, plasmă umană și celule stem**

- A fost aprobat Studiul de fundamentare aferent proiectului de investiții prin HG nr. 805/04.11.2019;
- Intocmirea documentației de atribuire în vederea publicării în SEAP a anunțului de participare pentru atribuire se află în curs de elaborare.
- Până la finele anului, procedura de atribuire a unui contract în PPP nu a fost inițiată.

✓ **Centrala hidroelectrică cu acumulare prin pompaj Tarnița Lăpușești**

- Studiul de fundamentare a fost înapoiat de Comisiei Naționale de Strategie de Prognoză de către Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 9403/02.07.2019.
- Până la finele anului procedura de atribuire a unui contract în PPP nu a fost inițiată.

✓ **Construcția unui sistem de resorturi de lux la Marea Neagră - New Costinești**

- Au fost achiziționate servicii de consultanță în vederea întocmirii/elaborării Studiului de fundamentare prin contractul nr. 3455/21.06.2019.
- Până la finele anului documentul nu a fost finalizat/predat, contractul fiind anulat deoarece nu a fost predat în termenul limită stabilit de către prestator.

✓ **Autostrada București - Craiova - Calafat - Drobeta Turnu Severin - Lugoj**

- Studiul de fundamentare a fost publicat pe site-ul Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză la capitolul "Trasparență decizională" în data de 21.05.2019 pentru propuneri de modificare și completare.
- Până la finele anului documentul nu a fost finalizat/recepționat.

✓ **Operarea de servicii în parteneriat public - privat, în domeniul sănătății, în cadrul unui pachet compus din spitale CFR**

- Elaborarea Studiului de fundamentare a fost inițiată și este în curs de elaborare.
- Până la finele anului documentul nu a fost finalizat/recepționat.

✓ **Construirea aeroportului București Sud**

- A fost elaborat și aprobat de către președintele Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză Ordinul nr. 288/16.10.2019 în vederea de constituirea grupului de lucru pentru elaborarea Studiului de fundamentare.

- Până la finele anului nu a fost inițiat, finalizat/recepționat nici un document.
  - ✓ **Molurile nr. 3 și 4 din Portul Constanța Sud**
- Studiul de fundamentare a fost inițiat, în curs de elaborare.
- Până la finele anului documentul nu a fost finalizat/recepționat.
  - ✓ **Finalizarea canalului magistral Siret - Bărăgan**
- Studiul de fundamentare se află în curs de elaborare.
- Până la finele anului documentul nu a fost finalizat/recepționat.
  - ✓ **Amenajarea râurilor Argeș și Dâmbovița pentru navigație**
- Studiul de fundamentare însoțit de documentația aferentă a fost transmis spre analiză și aprobare la Secretariatul General al Guvernului.
- Până la finele anului documentul nu a fost aprobat/returnat, recepționat.
  - ✓ **Un nou complex turistic pentru schi în masivul Făgăraș**
- Studiul de fundamentare a fost inițiat, în curs de elaborare.
- Până la finele anului documentul nu a fost finalizat/recepționat.

**2.5.9 Stadiul și calendarul procedurilor de atribuire a unor contracte în parteneriat public-privat pentru proiectele strategice de investiții aflate în derulare în anul 2019, este următorul:**

✓ **Autostrada Ploiești-Brasov**

Procedura de atribuire inițiată se află la final de an în etapa a-2-a, mai exact de negociere a clauzelor contractuale, cu un singur ofertant. Programul procedurii a fost următorul:

- finalizare evaluare a răspunsurilor primite la solicitarea de clarificare nr.1, nr.15/15.01.2019;
- finalizare evaluare a răspunsurilor primite la solicitarea de clarificare nr.2, nr.28/21.01.2019;
- 25.03.2019 deschiderea ofertelor;
- 16.04.2019 finalizarea evaluării conformității propunerilor tehnice;
- 22.04.2019 finalizarea evaluării conformității propunerilor financiare;
- 16.05.2019 finalizarea evaluării documentelor doveditoare DUAE;
- 21.05.2019 finalizare derulare ședință de negociere nr.1;
- 11.07.2019 finalizare derulare ședință de negociere nr.2;
- 11.09.2019 finalizare derulare ședință de negociere nr.3;
- 26.09.2019 finalizare derulare ședință de negociere nr.4;
- 09-15.10.2019 derulare ședința de negociere nr.5, (PV nr.13, document nefinalizat, aflat în dezbateri până la finele anului 2019);

- 23.12.2019 confirmarea prelungirii valabilității ofertei de către ofertantul aflat în procesul de negociere a contractului, începând cu data de 20.12.2019.

✓ **Autostrada Târgu Neamț-Iasi**

Procedura de atribuire se află în acest moment în etapa a 1-a la final, mai precis în etapa de calificare.

- 01.11.2019 - a fost finalizată evaluarea solicitărilor de participare și s-au transmis invitațiile la ofertare candidaților calificați (4 candidați calificați) - termen limită de depunere oferte data de 02.12.2019;
- 07.11.2019 - a fost primită o solicitare de prelungire a termenului limită de depunere oferte, cu 3 luni , respectiv 02.03.2020, față de care autoritatea contractantă trebuie să formuleze și să transmită răspuns.
- 21.11.2019 - autoritatea contractantă a luat decizia prelungirii termenului limită de depunere al ofertelor inițiale până la data 03.02.2020 ora 11:00.

✓ **Clinica Multifuncțională Dr.Grozovici**

a.Procedura inițiată a fost inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare în data de 08.01.2019 și ulterior a fost anulată în data de 22.05.2018, deoarece candidații calificați în prima etapă nu au mai depus oferte.

b.Procedura de atribuire actuală, inițiată prin publicarea în SEAP a unui anunț de participare în data de 13.07.2019, se află în acest moment în etapa a 1-a, mai precis de calificare.

- 19.08.2019 - termen limită de depunere a solicitărilor de participare;
- 20.08.2019 - finalizare evaluare documente de calificare depuse de candidați (PV nr.1- 3 candidați înscriși);
- 30.08.2019 - finalizare evaluare formulare DUAE și a cerințelor de calificare (PV nr.2);
- 18.10.2019 - elaborare Raport intermediar al fazei de analizare, verificare și evaluare a solicitărilor de participare depuse (2 candidați declarați admiși și 1 respins);
- 21.10.2019 - transmitere comunicări către candidați privind rezultatul evaluării;
- 23.10.2019 - transmitere comunicare/clarificare privind data limită stabilită de către autoritatea contractantă, pentru primirea de răspunsuri la clarificări (aceasta fiind 07.11.2019);
- 07.11.2019 - data limită de depunere a documentelor DUAE netransmise;
- 07.11.2019-31.12.2019 - autoritatea contractantă a inițiat dar nu a finalizat evaluarea documentelor depuse.

### **3. Elaborarea Studiului de țară privind politicile economice pentru România, de către Organizația de Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE)**

#### **3. 1. Elemente de context**



În anul 2018, prin Memorandumul referitor la "Aprobarea efectuării studiului economic al României" nr. 1248/28.06.2019, Comisia Națională de Strategie și Prognoză (CNSP) a fost desemnată să coordoneze procesul de elaborare de către OCDE a "Studiului de țară privind politicile economice" pentru România.

Realizarea "Studiului de țară privind politicile economice" reprezintă una din condițiile principale pentru aprobarea candidaturii României la OCDE, obiectiv prioritar pentru Guvernului României.

Studiul în domeniul economic este o analiză amplă și cuprinzătoare pe care OCDE o realizează din doi în doi ani pentru fiecare stat membru, iar în unele cazuri pentru statele partenere. Acest tip de studiu se axează pe politicile destinate îmbunătățirii performanței economice pe termen lung și acoperă un număr mare de domenii printre care: piața muncii, concurența, piețele financiare, fiscalitatea, dezvoltarea durabilă. Studiul economic al României (Economic Review of Romania) s-ar adăuga celor realizate deja recent de OCDE în cazul altor state aspirante cum ar fi Argentina și Brazilia.

### **3.2. Stadiul elaborării Studiului**

Pentru consolidarea relațiilor cu OCDE și dobândirea statutului de stat candidat în vederea aderării la această organizație internațională, au fost demarate discuții cu OCDE în vederea operaționalizării acestei colaborări. În luna ianuarie 2019, OCDE a deschis Biroul pentru România (*OCDE Desk-Office for Romania*) condus de domnul Pierre Beynet Coordonatorul Diviziei pentru Studii de țară din cadrul Departamentului Economic și de doamna Caroline Klein Economist Senior. În perioada imediat următoare s-au stabilit structura "Studiului de țară privind politicile economice" pentru România și calendarul activităților.

Principalele domenii care sunt convenite pentru a fi abordate în studiul OCDE pentru România sunt:

- Politicile macroeconomice și pentru susținerea finanțelor publice; convergența economică;
- Îmbunătățirea mediului de afaceri pentru convergența productivității și difuzia tehnologiei;
- Deblocarea potențialului digital: O trecere în revistă a condițiilor de pe piața muncii pentru o creștere incluzivă și inteligentă.

Scopul misiunilor de informare pe probleme structurale este acela de a obține informații pentru evaluarea economică a OCDE pentru România prin interacțiunea cu autoritățile și experții din domeniile vizate.

În anul 2019, OCDE a desfășurat două misiuni de informare și culegere de date, Comisia Națională de Strategie și Prognoză asigurând organizarea acestora precum și suportul informațional necesar.

Reprezentanții Biroului pentru România la OCDE au purtat discuții cu experți din cadrul ministerelor și instituțiilor din România pe teme ce au vizat un spectru larg de probleme legate de perspectiva macroeconomică, politicile monetare, politicile fiscale, stabilitatea financiară, productivitatea firmelor, mediul de afaceri și eficiența judiciară, sărăcie și incluziune, politicile active pe piața muncii, competențe și mobilitatea forței de muncă. De asemenea au fost abordate politicile în domeniul concurenței, întreprinderilor de stat, educației, sănătății și asistenței sociale.

### **3.3. Beneficii ale studiului**

Având în vedere expertiza recunoscută a OCDE, evaluarea economică de țară va reprezenta un instrument util de analiză a măsurii în care economia RO răspunde exigențelor aderării la organizație. Este de așteptat ca studiul să conțină, totodată, recomandări utile atât procesului de pregătire a aderării, cât și discuțiilor cu alte organisme internaționale. În acest sens, studiul va constitui o radiografie a situației economice a României și, prin recomandări, va reliefa punctele sensibile din politica economică, financiară și monetară.

În perspectiva pregătirii premiselor pentru o decizie favorabilă privind dobândirea calității de membru OCDE, concretizarea studiului economic de țară va fi de natură să contribuie la conturarea unei percepții favorabile a țării noastre în rândul structurilor organizației și a țărilor membre.

### **4. Creșterea vizibilității și prestigiului profesional al instituției**

Activitatea și realizările CNSP sunt dublate de interesul crescut al managementului pentru creșterea vizibilității interne și internaționale și al prestigiului profesional al instituției, prin diseminarea rezultatelor și transferul acestora către economie și societate:

- **Participarea activă la conferințe** interne și internaționale a reprezentanților Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, pentru prezentarea prognozelor și analizelor macroeconomice.
- Formularea poziției României cu privire la aspectele macroeconomice din concluziile rapoartelor misiunii Fondului Monetar aferente consultărilor în cadrul Articolului IV din Statutul FMI, runda 2019;

- Formularea și transmiterea de observații în domeniul de activitate al CNSP cu privire la rapoartele FMI ocazionate de reuniunile de primăvară și toamnă din 2019.
- Participarea la elaborarea documentelor-suport pentru discuțiile cu diverse agenții de rating: Standard&Poor's, Moody's, Fitch, cu agenții de audit (Due Diligence) care fac monitorizarea situației economice și sociale în scopul estimării potențialului investițional al României.
- Actualizarea Prospectului de emisiune de titluri de stat pe piețele internaționale cu evoluțiile macroeconomice interne la zi.
- În anul 2019, CNSP a continuat colaborarea cu *Consensus Economics* din Londra, furnizând previziunile cu privire la economia României pentru următorii indicatori: produs intern brut, cheltuielile cu consumul final ale gospodăriilor populației, formarea brută de capital fix, producția industrială, export și import de bunuri, soldul comercial, soldul contului curent, indicii de prețuri de consum, rezervele valutare.
- Primirea în practică a studenților/masteranzilor în cadrul Programului Oficial de Internship al Guvernului României, ediția a VII-a în perioada 15 iulie - 13 septembrie 2019.

##### **5. Colaborare inter-instituțională și reprezentarea externă**

**CNSP are o bună colaborare inter-instituțională** cu instituțiile de profil. În acest sens, este de remarcat participarea activă în următoarele organisme:

- Comitetul Interinstituțional pentru Acordul de Parteneriat (CIAP) în cadrul căruia funcționează mai multe comitete consultative;
- Comitetul interministerial pentru coordonarea integrării domeniului protecției mediului în politicile și strategiile sectoriale la nivel național;
- Grupul de lucru pentru Strategia Europa 2020 (GLSE);
- Comisia Națională pentru Populație și Dezvoltare;
- Consiliul Național Tripartit pentru Dialog Social;
- Comitetul de Pregătire a Trecerii la Euro;
- Consiliul pentru Infrastructura de informații speciale (CINIS).

La nivelul procesului de decizie la nivelul Uniunii Europene se înscrie și reprezentarea României în cadrul Comitetului de Politici Economice, în grupurile de lucru subordonate care au atribuții la nivel tehnic. Aceasta constituie, pe lângă consultările și negocierile din timpul realizării prognozelor de primăvară și toamnă ale ECFIN, principalele activități de reprezentare ale CNSP în relația cu structurile CE. Grupurile de lucru în care CNSP asigură reprezentarea sunt următoarele:

- LIME (Lisbon Methodology) care are ca principale atribuții stabilirea detaliilor metodologice cu privire la evaluarea îndeplinirii obiectivelor Strategiei Europa 2020, precum și a monitorizării dezechilibrelor din economiile statelor membre;
- Aging Working Group care se ocupă cu sustenabilitatea finanțelor publice pe termen lung din perspectiva constrângerilor demografice;
- Output-gap Working Group care stabilește metodologia de estimare a PIB potențial (și a output-gap), precum și a semielasticității în vederea determinării componente ciclice a deficitului bugetar;
- Energy and Climate Change Working Group care se ocupă cu impactul economic și social al politicilor din domeniul energiei și al schimbărilor climatice;
- ACOR care revizuieste prognoza resurselor proprii ale bugetului comunitar pentru anul în curs (2019) și face prognoza acestora pentru anul următor (2020), în urma unui proces de comparare a prognozei CE a bazelor resurselor proprii (TVA, VNB) cu cea a statelor membre UE.

## **6. Activitatea de audit intern**

Activitatea de audit intern s-a desfășurat în conformitate cu prevederile Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Hotărârii Guvernului nr. 1086/2013 pentru aprobarea Normelor generale privind exercitarea activității de audit public intern, ale Codului privind conduita etică a auditorului intern și pe baza planului de audit public intern pentru anul 2019, aprobat de către președintele Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză.

În cadrul C.N.S.P, în anul 2019, au fost planificate 5 misiuni de asigurare-regularitate, dintre care una a urmărit stadiul implementării recomandărilor formulate în misiunile anterioare (misiune de follow-up). Astfel, au fost demarate 5 misiuni de asigurare dar realizate 4 misiuni, o misiune fiind demarată dar nefinalizată datorită indisponibilității de timp. Gradul de realizare a planului de audit public intern este de 90%.

În luna decembrie, la propunerea președintelui instituției a fost realizată o misiune de audit public intern, ad-hoc, în domeniul activității specifice implementării schemei de ajutor de stat privind sprijinirea industriei cinematografice.

Misiunile desfășurate în anul 2019 au vizat domenii ca: activități specifice instituției, control intern managerial, alte domenii - evaluarea sistemului de prevenire a corupției, misiune propusă de UCCAPI.

În cadrul misiunilor de audit intern derulate în cursul anului 2019 nu au fost constatate iregularități și nu au fost situații de recomandări neînsușite de către conducerea instituției. Recomandările formulate ca urmare a efectuării misiunilor de audit public intern au fost de natură să îmbunătățească eficiența și eficacitatea managementului riscului, precum și procesele de guvernare, iar activitatea de audit intern tinde să devină, de la an la an, un partener de bază al managementului, în obținerea de rezultate cât mai bune în condiții de siguranță sporită.

## STRUCTURA ORGANIZATORICĂ a Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză

